

8. september 2014

Høringssvar fra IT-Branchen, Dansk Erhverv og Teleindustrien vedrørende undersøgelse af behovet for frekvenser til antenne-tv og mulighederne for at frigøre 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd efter 2020

Kulturministeriet og Erhvervsstyrelsen har den 24. juni 2014 offentliggjort en undersøgelse af behovet for frekvenser til antenne-tv og mulighederne for at frigøre 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd efter 2020.

IT-Branchen, Dansk Erhverv og Teleindustrien (herefter høringsparterne) skal indledningsvist takke for muligheden for at afgive kommentarer til den offentliggjorte undersøgelse, der kommer til at danne grundlaget for den kommende politiske beslutning om den fremtidige anvendelse af 700 MHz-frekvensbåndet.

Som det fremgik af de skriftlige bemærkninger, Teleindustrien afgav til Erhvervsstyrelsen den 19. december 2013 til brug for udarbejdelsen af nærværende undersøgelse og som vedlægges dette høringssvar, finder høringsparterne det meget væsentligt, at 700 MHz-frekvensbåndet fremover allokeres til brug for mobilt bredbånd.

Dette understøttes både af den konkret oplevede stigning i efterspørgslen på mobilt bredbånd, der indtil videre har oversteget de fleste forudsigelser, samt den forventede efterspørgsel i de kommende år samt af den danske regerings frekvensstrategi. Høringsparterne støtter som tidligere nævnt styrelsens strategi og finder særligt, at en frigørelse af 700 MHz-frekvensbåndet til teknologi- og tjenesteneutral anvendelse for mobilt bredbånd er af væsentlig betydning for mobilbranchen og for væksten i samfundsøkonomien.

I et internationalt perspektiv skal høringsparterne gøre opmærksom på, at Europa-Kommissionen den 29. august 2014 har modtaget en rapport fra den af Kommissionen nedsatte High Level Group on the future of the UHF¹, der omhandler bl.a. anvendelsen af 470-790 MHz frekvensbåndet frem til 2030. Det fremgår heraf, at 700 MHz-frekvensbåndet skal overgå til trådløst bredbånd i 2020 i hele Europa. Denne strategi vil danne grundlag for Kommissionens holdning i forbindelse med forhandlingerne på WRC-15. Af denne grund er det således også både væsentligt og oplagt, at

¹ <https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/report-results-work-high-level-group-future-use-uhf-band>

Danmark allerede nu, hvor der er skabt et godt overblik over konsekvenserne ved en re-allokering af frekvensbåndet, tager initiativ til en endelig politisk stillingtagen om frekvensbåndets fremtid.

Bemærkninger til undersøgelsen

Høringsparterne finder generelt, at undersøgelsen, der primært fokuserer på det fremtidige frekvensbehov for antenne-tv, fremstår både grundig og dækkende, og at den desuden er baseret på et særdeles gennemarbejdet grundlag både for så vidt angår de økonomiske vurderinger (både på mikro- og makro-niveau), de frekvenstekniske overvejelser og de markedsmæssige forhold.

På den baggrund finder høringsparterne også Rambølls hovedkonklusioner troværdige og retvisende.

Høringsparterne har særligt bidt mærke i, at Rambøll vurderer, at der vil være en samfundsøkonomisk gevinst på mellem 2,5 og 4 mia. DKK i perioden 2020-2030 ved at anvende 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd fremfor til antenne-tv.

Selvom høringsparterne finder, at dette beløbsinterval formentlig er udtryk for en forholdsvis konservativ estimering, er der ikke tvivl om, at det vil have endog meget store positive samfundsøkonomiske effekter, hvis 700 MHz-frekvensbåndet fremover anvendes til mobilt bredbånd. I den forbindelse er det væsentligt at holde sig for øje, at det ikke kun er staten og telesektoren men hele samfundet som sådan, der vil få gavn af en allokering af yderligere frekvensressourcer til mobilt bredbånd. Denne pointe er yderligere belyst i Teleindustriens bemærkninger til Erhvervsstyrelsen af 19. december 2013, der som nævnt vedlægges.

Det fremstår desuden både sandsynligt og velbegrunder, når Rambøll når frem til, at der – også hvis 700 MHz-frekvensbåndet allokeres til mobilt bredbånd – fortsat vil være frekvensmæssig kapacitet til også i fremtiden at kunne tilbyde det skønnede nødvendige antal HD-kanaler til modtagerne af antenne-tv, forudsat at der sker en mere effektiv frekvensudnyttelse, end det i dag er tilfældet. Den samme konklusion er også Europa-Kommissionen² og Ofcom³ således nået frem til.

Høringsparterne er opmærksomme på, at omkostningerne til en omlægning af det digitale tv-sendenet ikke er negligable. Høringsparterne skal imidlertid bemærke, at der intet er til hinder for, at der træffes politisk beslutning om, at en del af provenuet ved fremtidige frekvensauktioner anvendes til f.eks. omlægningsomkostninger af det digitale tv-sendenet. Hvis man i Danmark ønsker at lade anvendelsen af 700 MHz frekvensbåndet overgå til mobilt bredbånd inden udløb af eksisterende licens i 2020, kan dette være en mulighed efter forhandling og med mulighed for kompensation til nuværende licenshaver.

Det fremgår dog også af undersøgelsen, at disse omlægningsomkostninger er meget afhængige af, at Danmark opnår et godt forhandlingsresultat, når Erhvervsstyrelsen indleder forhandlinger med nabolandene om udnyttelsen af 700 MHz-frekvensbåndet. Høringsparterne skal på den baggrund opfordre til, at der så hurtigt som muligt træffes endelig politisk beslutning om en fremtidig allokering af 700 MHz-frekvensbåndet, således at Danmark kan sikre sig den bedst mulige indgang til disse nabolandsforhandlinger.

² http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/dae/document.cfm?doc_id=6719

³ "Securing long term benefits from scarce spectrum resources - A strategy for UHF bands IV and V": <http://stakeholders.ofcom.org.uk/consultations/uhf-strategy/>

Det tidsmæssige aspekt er også væsentligt i forhold til de forbrugere, der modtager antenne-tv, forhandlerne af forbrugerelektronik samt brugerne af trådløse mikrofoner. Det er således høringsparternes vurdering, at jo hurtigere, der træffes en politisk beslutning om 700 MHz-frekvensbåndets fremtid, jo bedre tid vil der være for brugere af disse to teknologier til at omstille sig og foretage fremtidssikrede valg af udstyr.

Endelig vil det også have væsentlig betydning for telesektoren, at der træffes beslutning om den fremtidige anvendelse af 700 MHz-frekvensbåndet så tidligt som muligt. Derved vil de danske teleoperatører i god tid bedre kunne planlægge deres netudbygning, ligesom det vil give mulighed for at vurdere det reelle frekvensbehov i de relativt mange og forventeligt omkostningstunge frekvensauktioner, der vil blive afholdt i Danmark inden for de næste 6-7 år.

En hurtig politisk beslutning vil således være af afgørende betydning for et positivt udfald af nabolandskoordineringerne, for en minimering af omkostningerne for de danske broadcastere, for forbrugernes mulighed for i tide at vælge teknologisk fremtidssikret udstyr, for forhandlerne af forbrugerelektroniks muligheder for at omstille sig og for mobiloperatørernes mulighed for bedst muligt at planlægge de næste mange års netudbygning, der bl.a. forventes at medføre udrulningen af nye højhastighedsteknologier.

Der var forinden ibrugtagelsen af 800 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd megen debat og usikkerhed om de mulige forstyrrelser af både antenne- og kabel-tv, som mobil anvendelse af disse frekvenser kunne afstedkomme. Umiddelbart ser det ikke ud til, at de bekymringer, der på det tidspunkt blev givet udtryk for, er blevet realiseret og for så vidt angår potentielle støjproblemer fra 700 MHz-frekvensbåndet mod kabel-tv forventes problemet med dårlige husinstallationer at falde frem mod 2020. Det kan dog ikke udelukkes, at der fortsat vil kunne opstå støjproblemer for den enkelte tv-bruger, og der bør afsættes midler til at indsamle erfaringer fra 800 MHz-området og til at få opdateret og forbedret de eksisterende vejledninger til kunderne, så kunderne i større omfang selv bliver i stand til at vurdere, om de har indstrålingsproblemer fra henholdsvis 700 MHz- og 800 MHz-mobilnettene.

Konklusion

Erhvervsstyrelsen har sammen med Kulturministeriet udarbejdet en særdeles grundig og lødig analyse af frekvensbehovet til antenne-tv og mulighederne for at frigøre 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd efter 2020.

Undersøgelsens væsentligste konklusion er efter høringsparternes opfattelse, at en allokering af 700 MHz-frekvensbåndet vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser på mellem 2,5 og 4 mia. kroner. Denne konklusion synes at tilsige, at der ikke er et reelt og samfundsmæssigt ansvarligt alternativ til at træffe beslutning om, at 700 MHz-frekvensbåndet fremover allokeres til teknologi- og tjenesteneutral anvendelse for mobilt bredbånd.

Undersøgelsen understøtter desuden behovet for, at denne politiske beslutning træffes hurtigst muligt af hensyn til såvel nabolandsforhandlinger, forbrugere, forhandlere, broadcastere og mobiludbydere.

Høringsparterne vurderer fortsat, at 700 MHz-frekvensbåndet er det vigtigste af de bånd, der kan frigøres til mobilt bredbånd inden for en overskuelig fremtid, bl.a. fordi der er tale om et stort, sammenhængende frekvensområde med gode dækningsmæssige og penetrationsmæssige

egenskaber. Anvendelse af frekvensbåndet vil således kunne hjælpe til at imødekomme den forventede voldsomme stigning af brug af mobildata, og vil samtidig kunne forbedre indendørsdækningen og supplere bredbåndsdækningen i tyndt befolkede områder uden etablering af mange nye mastepositioner. En allokering af 700 MHz-frekvensbåndet vil således kunne tilgodese de stadigt stærkere politiske ønsker om at sikre alle dele af samfundet god mobildækning, øget mobilitet og høje bredbåndshastigheder.

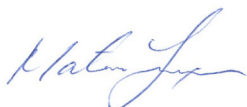
Høringsparterne står naturligvis til rådighed, hvis der er behov for at uddybe ovenstående, og vi ser frem til fortsat at bidrage positivt og konstruktivt til at sikre et grundlag til at træffe den måske væsentligste frekvenspolitiske beslutning i mange år.

8. september 2014

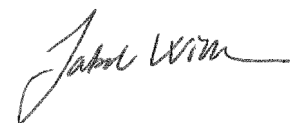
Mette Lundberg
Direktør for Politik og Kommunikation
IT-Branchen



Martin Jørgensen
Advokat
Dansk Erhverv



Jakob Willer
Direktør
Teleindustrien



Vedlagt: Teleindustriens bemærkninger af 19. december 2014 vedrørende ”Fremtidig allokering af 700 MHz-frekvensbåndet”