

Energistyrelsen

Att.: tele@ens.dk, MSCJ@ens.dk

Bedre mobildækning i hele Danmark

DI og Teleindustrien bakker op om regeringens ønske om at sikre en bedre mobildækning i hele Danmark. Det vil være med til at sikre en større anvendelse af nye digitale løsninger, give mere fleksibilitet og øge mobiliteten for både borgere og virksomheder. Det forudsætter imidlertid bedre investeringsvilkår for den telebranche, som i dag finansierer udrulningen af mobilnettet i Danmark.

De investeringsvilkår omfatter i særdeleshed auktionspriser og dækningskrav.

Energistyrelsens foreslåede dækningskrav i 700, 900 og 2300-auktionen

De meget omfattende dækningskrav, som Energistyrelsen præsenterede på branchemødet den 6. november 2017, vil gøre det betydeligt mindre attraktivt at udbyde tjenester i 700, 900 og 2300-frekvensbåndet, i forhold til andre lande i det nordiske telemarked.

DI og Teleindustrien savner en grundig analyse af det konkrete behov for mobildækning, der svarer til de foreslåede dækningskrav på enten 20/2, 30/3 eller 50/5 Mbit/s for 700 og 900 Mhz, samt 50/5, 100/10 eller 100/30 Mbit/s for 2300 Mhz. Energistyrelsen har ikke oplyst, hvad det er for tjenester, som man ønsker at give borgere i de omfattede områder adgang til – og dermed mangler der også en reel begrundelse for de foreslåede dækningskrav.

Da Energistyrelsen for 700 og 900 MHz ønsker udendørs fladedækning uden hensyn til områdets dækning med fastnetbredbånd, må det formodes, at der fortrinsvis tænkes på at forbedre mobiliteten i internetoplevelsen på borgernes smartphones. I sådan et brugerscenarie, bør det ikke være nødvendigt med dækningskrav, der kan give adgang til meget kapacitetskrævende streamingtjenester. Såfremt det vitterlig er regeringens ønske, de facto at sikre ”mobil forsyningspligt på streamingtjenester”, vil det kræve mange flere master for at kunne sikre den fornødne kapacitet – og dermed højere omkostninger for telebranchen – da styrelsen med dækningskravene ønsker ”oplevede hastigheder”. Det er på trods af, at ”forventede hastigheder” er den realistiske og markedsføringsretlige hastighedsangivelse i forhold til mobiltelefoni, flerbrugeraspectet og faldedækning.

Hvis formålet i stedet – som regeringen tidligere har givet udtryk for – er at lukke mobilhuller og sikre borgere og virksomheder en oplevelse af at kunne kommunikere med omverdenen, uanset hvor man befinder sig i landet, vil dækningskrav der sikrer adgang

til tjenester med lavere hastigheder være tilstrækkelige. Tale-, tekst- og billedkommunikation, samt sociale medier vil f.eks. ikke kræve hastigheder, som dem Energistyrelsen har foreslået. Her vurderes f.eks. 10/2 Mbit/s at være rigeligt og opnåeligt for mobiloperatørerne at sikre en god og stabil internetoplevelse med. Det er dermed branchens vurdering, at dækningskravene ikke er proportionale, selv ved de laveste foreslåede hastigheder.

Energistyrelsen har ikke oplyst, hvor mange borgere man forventer vil blive omfattet af de foreslåede dækningskrav, men et forsigtigt estimat for scenarie 1 (700/900 MHz) kunne tyde på mellem 33-66.000 borgere.¹ Det er vigtigt, at sikre proportionalitet i de omkostninger, som regeringen ønsker at påføre branchen med de foreslåede dækningskrav. Dækningskravene er ikke efterspørgselsdrevet (i modsætning til bredbåndspuljen) og vil formentlig gavne mindre end 1 pct. af Danmarks befolkning.

DI og Teleindustrien anbefaler derfor, at eventuelle dækningskrav for 700 og 900 MHz maksimalt indebærer krav om hastigheder på 10/2 mbit/s. Det vil sikre en langt større fleksibilitet i frekvensanvendelsen, muliggøre en mere effektiv udbygning af nettene og komme flest mobilbrugere til gavn.

Dækningskravene for 2300 MHz er adressebaseret og endnu mere omkostningstunge end i 700 og 900 MHz. Her bør man under alle omstændigheder evaluere effekten af dækningskravene i 1800 MHz frekvensauktionen, inden man indfører nye og endnu dyrere dækningskrav. Da der er tale om adressebaseret punktdækning, anbefaler DI og Teleindustrien, at man til dækning af disse i stedet anvender den eksisterende statslige bredbåndspulje, som også har til sigte at dække enkeltadresser, der ikke oplever en tilstrækkelig dækning. Og at man derfor ikke for 2300 MHz opstiller dækningskrav.

Man bør benytte den statslige bredbåndspulje til at sikre dækning de steder, hvor der ikke i dag tilbydes tilstrækkelige hastigheder på markedsvilkår (efter en tilpasning af tildelingskriterierne jf. bl.a. høringssvar fra DI og Teleindustrien vedrørende dette). Der bør således ikke etableres to mekanismer til opfyldelse af samme formål. Skulle man på trods heraf vælge at indføre dækningskrav for 2300 MHz, er det DI og Teleindustriens klare anbefaling at holde disse krav på et absolut minimum og ikke stille krav om meget høje hastigheder med de u hensigtsmæssige konsekvenser dette vil have for teleselskabernes muligheder for en effektiv frekvensanvendelse, til gavn for flest mulige brugere.

Endvidere bemærkes, at såfremt der indføres dækningskrav i auktionerne, så vil operatører, der skal opfylde dækningskrav i ét eller flere af de omfattede områder, stå i en dårligere forhandlingssituation ift. leje af offentlig ejendom og arealer hos private lodsejere til opstilling af master. Derfor bør regeringen sikre, at omfattede kommuner og andre udlejere af arealer og faciliteter ikke udnytter dækningskravene til at øge telebranchens omkostninger yderligere.

¹ Dækning i tyndt befolkede områder uden større erhvervsaktivitet må antages først og fremmest at komme de lokale borgere til gavn. Antager man at ¾ ud af de 22.179 adresser er husstande og at der i hver husstand bor 2-4 personer, får man en total population på 33.268-66.537 personer.

DI og Teleindustrien foreslår på den baggrund, at det i tilladelsesvilkår indskrives, at et evt. konkret dækningskrav bortfalder, såfremt det ikke er muligt at opnå dækning ved leje af areal, hvor lejen er beregnet efter model 1 i Energistyrelsens vejledning om markedsleje ved udlejning af arealer til brug for digital infrastruktur.

Der kan også forventes udfordringer i forhold opsætning af master, hvor naturbeskyttelseslovgivningen og Natur- og Miljøklagenævnets praksis sætter begrænsninger herfor. Denne problemstilling bør der – som i 1800 MHz-auktionen – tages specifikt højde for, når eventuelle dækningskrav fastsættes.

Endelig vil DI og Teleindustrien opfordre til at PPDR-analysen og øvrige analyser offentliggøres af hensyn til gennemsigtigheden omkring de kommende frekvensauktioner.

DI og Teleindustrien står til rådighed for uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen



Peder Søgaard-Pedersen
Fagleder
DI Digital



Jakob Willer
Direktør
Teleindustrien