



Dato 4. december 2013

Statsforvaltningen

Email: tilsynet@statsforvaltningen.dk

Dette høringsbidrag afgives på vegne af TI, DI-ITEK og IT-Branchen

Branchen har haft lejlighed til at gennemgå Albertslund Kommunes henvendelse til Statsforvaltningen vedrørende muligheden for at stille gratis wifi til rådighed i kommunen, og har i den anledning følgende bemærkninger.

Branchen bemærker indledningsvist, at brancheforeningerne bl.a. har til formål at varetage telebranchens fælles erhvervspolitiske interesser. Branchen arbejder i den forbindelse for at forbedre rammevilkårene for de danske teleselskaber baseret på en markedsdrevet udvikling på teleområdet. Gode rammebetingelser og forudsigelighed i markedet er forudsætningen for, at telebranchen kan fastholde et højt investeringsniveau og forbedre mulighederne for at opfylde fx de politiske bredbåndsmålsætninger i 2020.

Branchen er derfor meget opmærksom på offentlige tiltag, som udgør et brud med den markedsbaserede udvikling, eksempelvis ved kommunalt udbud af eller støtte til udbud af bredbånd i konkurrence med branchens medlemmer.

Teleselskaberne udbyder i forvejen i Albertslund Kommune en række løsninger med henblik på, at kunderne kan få adgang til internettet både via faste net såsom kobber og fiber og via trådløse netværk såsom 3G og 4G mobilnetværk. Borgerne i Albertslund Kommune har således allerede i dag betydelige muligheder for at få adgang til internettet. Det er således ikke påvist, at der er områder i Albertslund Kommune, hvor der er begrænset internetadgang, og det påtænkte projekt vil efter det oplyste også dække hele kommunen og ikke kun udvalgte dele af kommunen.

Det må på baggrund af de foreliggende oplysninger antages, at der vil være adgang ikke kun i det offentlige rum, men i tættere bymæssig bebyggelse også fra private adresser, som vil være placeret tilstrækkeligt tæt på de opstillede sendere og modtagere. Det påtænkte projekt vil derfor kunne udgøre et reelt alternativ til de kommercielle løsninger, som allerede udbydes i kommunen. Selvom det påtænkte projekt teknisk kunne konstrueres således, at der alene vil være adgang fra det offentlige rum, vil det stadig være i direkte konkurrence med de trådløse løsninger i form af 3G og 4G mobile netværk, som teleselskaberne udbyder i kommunen.

Albertslund Kommune anfører, at der er tale om, at kommunen blot stiller periodisk overskydende kapacitet til rådighed. Teleselskaberne bemærker i den forbindelse, at den overskydende kapacitet kun opstår, fordi kommunen tilsyneladende vil vælge at fremføre fiber til lysmaster og lignende installationer, selvom kommunens behov for at indsamle og fremføre data fra master og installationer utvivlsomt kan ske ved anvendelse af teknologier, som ikke ville medføre, at der opstår en overskydende kapacitet eksempelvis ved anvendelse af trådløse løsninger.

Teleselskaberne har forsøgt at indhente yderligere oplysninger om den tekniske løsning, som påtænkes anvendt af kommunen, hvilket ikke har været muligt. Teleselskaberne er dog på baggrund af de foreliggende oplysninger uforstående overfor, at den overskydende kapacitet efter det af kommunen oplyste kun skulle være til stede periodisk. Teleselskaberne vil tværtimod forvente, at der løbende vil være overskydende kapacitet til rådighed i betydeligt omfang.

Statsforvaltningen Hovedstanden har tidligere i udtalelse af 6. juli 2009 udtalt, at:

- udbydelse og oprettelse af adgang til internettet i sig selv ikke er en kommunal opgave;
- internetadgang er en ydelse, der udbydes af private mod betaling, og at såfremt kommunen kan tilbyde eller yde indirekte støtte til adgang til internettet, vil der blive påført den private sektor en konkurrence, som ikke er lovligt efter kommunalfuldmagtsreglerne;

Albertslund Kommune anfører, at "den digitale udvikling, som samfundet de seneste år har gennemgået, indebærer, at forudsætningerne for Statsforvaltningen Hovedstadens udtalelse i 2009 kan anses for at have ændret sig i et omfang, som kan give anledning til en anden vurdering af kommunernes muligheder for at stille internetadgang til rådighed for borgerne."

Teleselskaberne er ikke enig i, at forudsætningerne har ændret sig siden 2009. Det er korrekt, at der er sket en løbende digital udvikling og dermed ændringer i behovet for internetadgang, men

de løsninger, som teleselskaberne udbyder, har ligeledes gennemgået en udvikling siden 2009 med henblik på at kunne dække de ændrede behov for internetadgang, også i Albertslund Kommune.

Teleselskaberne er derfor at den klare opfattelse, at det påtænkte projekt med gratis wifi adgang vil indebære, at kommunen bliver udbyder af internetadgang i kommunen i konkurrence med teleselskaberne. Det vil samtidig være konkurrenceforvridende overfor teleselskaberne, idet kommunen fuldt ud finansierer udbuddet og stiller det gratis til rådighed. Det påtænkte projekt vil på den baggrund være i strid med kommunalfuldmagtsreglerne og kan derfor ikke anses for at være lovlig.

Branchen står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og deltager gerne i møde om sagen, såfremt Statsforvaltningen finder det hensigtsmæssigt.

Med venlig hilsen



Morten Bangsgaard
Direktør

IT-Branchen



Tom Togsverd
Direktør

DI ITEK



Jakob Willer
Direktør

Teleindustrien