



Digital



TELE
INDUSTRIEN
teleselskabernes
branchesamarbejde

6. marts 2018

Justitsministeriet

Mail: jm@jm.dk; rwc@jm.dk

Høring over Lovforslag om ændring af lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, våbenloven, udleveringsloven samt lov om udlevering af lovovertrædere til Finland, Island, Norge og Sverige (Ændring af revisionsbestemmelse)

Justitsministeriet har den 9. februar 2018 udsendt udkast til lovforslag om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Ændring af revisionsbestemmelse) i høring.

DI Digital, IT-Branchen, Dansk Energi, Dansk Erhverv og Teleindustrien (herefter høringsparterne) skal fremkomme med følgende bemærkninger til det udsendte lovforslag.

Lovforslaget

Det fremgår af udkastet at en udskydelse af ændringen af logningsreglerne til folketingsåret 2018-19 vurderes at være nødvendig for at kunne tilpasse de danske logningsregler mest hensigtsmæssigt i lyset af dommen i Tele2-sagen.

Justitsministeriet oplyser i udkastet, at EU-Kommissionen endnu ikke har færdiggjort arbejdet med at udarbejde retningslinjer for, hvordan medlemsstater kan fastsætte nationale logningsregler i lyset af dommen i Tele2-sagen. Retningslinjer forventes at foreligge i løbet af 2018.

Udsættelsen af revisionen begrundes med, at det efter Justitsministeriets opfattelse er afgørende, at udformningen af nye logningsregler sker på et fuldt oplyst grundlag, og at udlægningen af Tele2-dommens konsekvenser sker i fællesskab med de øvrige EU-lande og EU-Kommissionen. Den fælles proces er vigtig for at sikre, at de nye regler holdes inden for EU-rettens rammer, og at politiet og PET samtidig har de redskaber,

der skal til for at bekæmpe alvorlig kriminalitet. Desuden vil en fælles tilgang i EU være med til at sikre, at telebranchen ikke pålægges unødige byrder.

Høringsparternes bemærkninger

Efter høringsparternes opfattelse er der to væsentlige konsekvenser af Tele2/Watson-dommen.

Den *ene konsekvens* er, at der ikke længere kan ske en generel og udifferentieret lagring af samtlige trafikdata og lokaliseringsdata vedrørende samtlige abonnenter og registrerede brugere i forbindelse med samtlige midler til elektronisk kommunikation. Det betyder i praksis, at logningsreglerne skal ændres, således at det sikres, at overvågningen afgrænses og målrettes til det strengt nødvendige. Det er høringsparternes forståelse, at det netop er denne målretning og afgrænsning af logningen, der drøftes i samarbejdet mellem EU-medlemslandene og EU-Kommissionen.

Den *anden konsekvens* er, at det skal sikres, at loggede data alene kan anvendes til bekæmpelse af grov kriminalitet og terror. Det følger af den engelske del af sagen, hvor EU-domstolen fremkom med en klar udmelding om, at myndigheders adgang til kommunikationsdata skal begrænses til - og gøres betinget af, at formålet er at bekæmpe grov kriminalitet.

Det synes klart, at Tele2/Watson-dommen fra december 2016 indebærer, at de danske logningsregler skal revideres, og høringsparterne ønsker og opfordrer regeringen til, at der hurtigst muligt sker en afklaring af de fremtidige rammer for logning i Danmark.

Høringsparterne anser det samtidig for meget vigtigt, at man ikke fra dansk side går enegang i EU på logningsområdet. Høringsparterne er derfor enige med Justitsministeriet i, at udformningen af nye logningsregler sker på et fuldt oplyst grundlag, og at udlægningen af Tele2-dommens konsekvenser sker i fællesskab med de øvrige EU-lande og EU-Kommissionen.

Idet arbejdet i EU-Kommissionen om udarbejdelse af fælles retningslinjer for logning endnu ikke er afsluttet, har høringsparterne derfor forståelse for, at revisionen af de danske logningsregler, som vedrører opsamling og lagring af data, udsættes, til dette arbejde er tilendebragt.

Der er fra telebranchens side rettet en henvendelse til EU-Kommissionen for at orientere om status for logningen og logningsreglerne i Danmark, og EU-Kommissionen er i den forbindelse blevet opfordret til at sikre, at en afklaring af de fælles EU-rammer for logning på teleområdet får absolut højeste prioritet i arbejdet i fællesskabet. Høringsparterne skal i forlængelse af dette også opfordre regeringen til i videst muligt omfang at fremme dette arbejde og hurtigst muligt sikre en afklaring på EU-niveau, så de danske logningsregler kan indrettes efter Tele2/Watson-dommen.

Hvad angår den del af dommen, der vedrører anvendelsen af loggede data finder høringsparterne ikke, at der på samme måde er grund til at udsætte revisionen af reglerne.

Høringsparterne opfordrer regeringen til hurtigst muligt at sikre, at de danske regler justeres således at det sikres, at loggede data fra teleselskaber alene kan anvendes i sager, der vedrører grov kriminalitet og terror. Høringsparterne henviser i den forbindelse særligt til retsplejelovens editionsregler, der i praksis indebærer (efter domspraksis som er kæret til landsretten), at loggede data skal udleveres til eksempelvis advokater til brug for udsendelse af bødebrev til kunder, der mistænkes for at have set film fra ulovlige filmtjenester på nettet. Det bør ved en præcisering af reglerne sikres, at loggede data ikke kan anvendes til sådanne formål, men i overensstemmelse med Tele2/Watson-dommen alene kan anvendes til sager vedrørende grov kriminalitet og terror.

Videre proces

I forbindelse med processen med udarbejdelse af retningslinjer fra EU-Kommissionen stiller høringsparterne sig til rådighed for yderligere drøftelser med Justitsministeriet om de tekniske muligheder og konsekvenser ved at tilpasse logningsreglerne i lyset af Tele2/Watson-dommen. Det anses som meget væsentligt, som det også har været tilfældet tidligere, at teleselskaberne konkret involveres i drøftelser om, hvordan logning i praksis kan gennemføres, og at der sikres en løsning, der er proportional, og som respekterer Tele2/Watson-dommens indhold. Vi anmoder derfor Justitsministeriet om at blive inviteret til sådanne yderligere drøftelser.

Høringsparterne opfordrer Justitsministeriet til hurtigst muligt i den nye folketingssamling at fremsætte lovforslag om revision af logningsreglerne. Dette skal også ses i lyset af, at Justitsministeriet i lovudkastet anfører, at de gældende logningsregler i retsplejelovens § 786, stk. 4, og logningsbekendtgørelsen ikke ophæves, før revisionen af logningsreglerne er gennemført.

Med venlig hilsen



Peder Søgaard-Pedersen, Fagleder, Telepolitik, DI Digital



Mette Lundberg, direktør, IT-Branchen



Christian Vonger Berg, chefkonsulent, Dansk Energi

Poul Noer

Poul Noer, chefkonsulent, Dansk Erhverv

Jakob Willer

Jakob Willer, direktør, Teleindustrien