



**TELE
INDUSTRIEN**
teleselskabernes
branchesamarbejde



Naturstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø

14. december 2012

Ref.: J.nr. NST-100-00065

Sendt pr. mail: nst@nst.dk og
ankly@nst.dk

**Høring om forslag til lov om ændring af planloven – Ny
landdistriktsbestemmelse mv.**

Naturstyrelsen under Miljøministeriet har den 16. november 2012 iværksat en høring over et forslag til lov om ændring af planloven – Ny landdistriktsbestemmelse mv.

Lovforslaget indfører bl.a. en lempelse og forenkling af landzone-administrationen således, at opsætning af antenner til mobilkommunikation på siloer, høje skorstene og eksisterende master, der anvendes til offentlig mobilkommunikation, skal kunne ske uden landzonetilladelse. Tilhørende teknikskabe på op til 2 m² til kabler og andet udstyr fritages ligeledes for landzonekravet.

Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI) og IT-Branchen (ITB) skal indledningsvis takke for muligheden for at fremkomme med dette høringssvar og har på den baggrund følgende kommentarer.

TI og ITB vil først og fremmest gerne kvittere positivt for, at regeringen med dette lovforslag tager hul på at løse de store praktiske udfordringer, som mobilsekskaberne ofte møder, når der opstår behov for en ny antenneposition.

Tanken med forslaget er helt rigtig, nemlig at det på én gang kan sikres, at kommuner og mobilsekskaber bruger færre ressourcer på unødige og tunge administrative øvelser samtidig med, at udrulningen af mobil- og bredbåndsnet, herunder i landområder, kan ske hurtigere og enklere til gavn for udbredelsen af bredbånd og generelt til sikring af bedre mobildækning.

God mobildækning er i stigende grad en grundforudsætning for borgere og virksomhederne. Erhvervs- og Vækstministeriet har for nylig efter en auktion udstedt to nye landsdækkende tilladelser til mobilt bredbånd (4G), der i særlig grad er møntet på områder uden for bymæssig bebyggelse, herunder sommerhusområder. I tilladelsernes vilkår indgår bl.a., at der ved udgangen af 2015 skal være adgang til mobilt bredbånd i 207 angivne postnumre omfattende områder, hvor der er størst behov for at forbedre adgangen til en bredbåndsforbindelse.

For at dette mål skal nås, er det væsentligt, at adgangen til opsætning af master og antennepositioner lettes. Dette vil i nogen grad være tilfældet med en gennemførelse af dette lovforslag.

Det er imidlertid TI's og ITB's opfattelse, at forslaget ikke går tilstrækkeligt langt.

TI har sammen med bl.a. KL i dette efterår gennemført fem dialogmøder vedr. den oplevede manglende mobildækning forskellige steder i Danmark. Det er TI's opfattelse, at kommunerne generelt er meget opsatte på, at der af hensyn til borgere og virksomheder skabes bedre dækning.

Samtidig oplever mobilselskaberne, at sagsbehandlingstiden hos kommunerne i landzonesager pt. typisk ligger mellem 6-12 måneder. I visse tilfælde kan denne periode strække sig helt op til 24 måneder, hvis sagen indbringes for Natur- og Miljøklagenævnet. Det oplever branchen som en markant barriere for den udbygning af mobilinfrastrukturen, som kommunerne efterspørger.

TI og ITB skal derfor på baggrund af ovenstående *for det første* foreslå, at den foreslåede § 36, stk. 1, nr. 14 i Planloven omformuleres, således at den ikke kun omfatter master, der allerede anvendes til offentlig mobilkommunikation, siloer og høje skorstene, men alle former for eksisterende høje bygningskonstruktioner. TI og ITB ser intet særskilt behov for, at eksempelvis vandtårne, vindmøller eller eksisterende master, der ikke anvendes til offentlig mobilkommunikation, ikke skal kunne anvendes på lige fod med f.eks. siloer.

Formuleringen i den foreslåede § 36, stk. 1, nr. 14:

"[...] eksisterende master, der anvendes til offentlig mobilkommunikation, samt på siloer og høje skorstene [...]",

bør derfor ændres til

"[...] eksisterende høje strukturer (bygninger, siloer, skorstene, vandtårne, vindmøller, master mv. [...])".

De infrastrukturudbygninger, der vil være brug for, hvis kommunernes behov og ønsker skal tilgodeses, vil imidlertid i mange tilfælde under alle omstændigheder ikke være omfattet af den foreslåede fritagelse for landzonetilladelser. Det vil således ofte af hensyn til at sikre den bedst mulige dækning være mest optimalt at opsætte en ny og helt rigtigt placeret mast i stedet for at benytte mindre uhensigtsmæssigt placerede eksisterende master eller bygningsstrukturer.

Det fremgår af Erhvervs- og Vækstministeriets notat af 14. august 2012 til Naturstyrelsen, at ministeriet vurderer, at

"reglerne på området bør ændres, således at mulighederne for at udbygge mobilnettene, også i tyndt befolkede områder, forbedres. Planlovgivningen bør have samme afvejninger og hensyn for teleinfrastruktur som for den øvrige infrastruktur.

Det kan f.eks. ske ved, at kravet om landzonetilladelse fjernes, således at etablering af mobilmaster i landområder kun kræver en byggetilladelse."

TI og ITB støtter denne vurdering, og skal derfor *for det andet*, i forlængelse af Erhvervs- og Vækstministeriets forslag, foreslå, at kravet om landzonetilladelse som udgangspunkt fjernes i forbindelse med opsætningen af mobilmaster, således at etablering af mobilmaster i landområder som udgangspunkt kun kræver byggetilladelser.

En sådan tilføjelse til lovforslaget vil være den rigtige og mest optimale løsning, da det udbygningsbehov, der ofte vil være i de tyndt befolkede dele af Danmark, kun sjældent opfyldes ved benyttelse af eksisterende strukturer.

Det er ikke TI's og ITB's vurdering, at der med en sådan ændring af muligheden for etablering af nye master vil være risiko for, at der vil rejse sig en skov af master i det danske landskab. Dette skyldes, at operatørernes konkurrencesituation nødvendiggør en meget høj fokus på omkostningerne, og der vil således ikke blive investeret i flere master end højst nødvendigt. Til gengæld vil en rigtig placering af en mast med den rigtige højde ofte reducere behovet for andre nye master med en faktor 2-3.

TI og ITB anerkender dog samtidig, at der i visse tilfælde kan være behov for at tage særlige miljømæssige hensyn, f.eks. i forbindelse med etablering af master i restriktionsbelagte arealer (særligt værdifulde landskabsområder, §3 arealer, fredskov mv), om end det er almindeligt anerkendt at antennemaster ikke påvirker flora og fauna negativt.

TI og ITB skal sluttelig bemærke, at det er positivt, at de tekniskskabe og teknisk udstyr, der er nødvendige for anvendelsen af mobilmasterne, med lovforslaget også fritages for kravet om en landzonetilladelse. Dette er en naturlig følge af den foreslåede fritagelse for opsætning af mobilantennener, og TI og ITB hilser derfor også dette initiativ velkomment.

TI og ITB er overordnet set glad for den retning, som lovforslaget har, og de formål, som forslaget søger at opnå. Ikke desto mindre skal TI og ITB samtidig opfordre til, at de ovenstående forslag til præciseringer indarbejdes i lovændringen til gavn for såvel de kommuner, der administrerer lovgivningen, de borgere og virksomheder, der har behov for bedre mobildækning, samt for de mobilselskaber, der investerer store milliardbeløb i udrulningen af ny mobilinfrastruktur.

TI og ITB står naturligvis til rådighed for en drøftelse med Naturstyrelsen og skal gerne uddybe de fremførte bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jakob Willer
Direktør, TI

Mette Lundberg
Direktør, ITB, politik og kommunikation