



**TELE
INDUSTRIEN**
teleselskabernes
branchesamarbejde



Til Energistyrelsen

tele@ens.dk

12. april 2018

Hørings svar vedr. auktionsvilkår

Indledende bemærkninger

Dette høringssvar fra Teleindustrien, Dansk Erhverv og IT-Branchen (herefter høringssparterne) indeholder alene overordnede bemærkninger vedrørende de stillede dækningskrav. For mere detaljerede bemærkninger vedrørende dækningskravene og for synspunkter vedr. øvrige auktionsvilkår henvises til høringssvar fra de enkelte selskaber.

Høringssparterne anser det for helt forventeligt og naturligt, at staten stiller dækningskrav ved den kommende frekvensauktion. Høringssparterne deler regeringens ambition om at sikre en god dækning med både bredbånd og taledækning i hele landet.

Det er imidlertid vigtigt, at sådanne krav er tilpasset de tekniske muligheder, og i øvrigt kan anses som proportionale i forhold til den problemstilling, der søges adresseret.

Det er høringssparternes opfattelse, at opfyldelse af de stillede krav om dækning med hastigheder på 30 Mbit/s i 700-900 MHz og med 50 Mbit/s i 2300 MHz, vil tvinge branchen til at anvende frekvensressourcer og udbygge mobilnettene på en måde, som ikke er optimal. Det vil samtidig spille negativt ind i branchens muligheder for at tilrettelægge en optimal udbygning af 5G. De stillede dækningskrav vil derfor samfundsøkonomisk få en negativ effekt.

Lavere hastighedskrav vil efter høringssparternes opfattelse fortsat være ganske ambitiøse og også være egnede til at sikre en dækning med hastigheder, som vil kunne være tilstrækkelige og fremtidssikrede.

Høringssparterne har dog noteret sig den politiske beslutning om høje hastighedskrav med henblik på at skabe en fremtidssikret løsning, og høringssvaret er derfor

udarbejdet med henblik på at komme med konkrete forslag til, hvordan en sådan fremtidssikring kan opnås samtidigt med, at uhensigtsmæssighederne begrænses.

Konkrete forslag

Præciseringer i teksten

I vurderingen af dækningskrav er det vigtigt at holde sig for øje, at det er en kendsgerning, at mobilkommunikation på radiosiden handler om at dele fælles ressourcer. De specifikke formuleringer omkring den ønskede dækning må derfor afspejle, at der er tale om anvendelse af en fælles kapacitet.

Det vil derfor være nødvendigt med nogle præciseringer for at sikre, at mobilsekskaberne rent teknisk vil kunne opfylde kravene.

1. Der stilles krav om, at i hvert dækningsområde i 700/900 MHz-frekvensbåndene skal mindst 90% af arealet dækkes. Høringsparterne antager, at dette skal forstås således, at det samlede areal af det pågældende dækningsområde skal dækkes med en stedsandsynlighed på 90%. Dette bør præciseres i det endelige auktionsmateriale.
2. Høringsparterne har noteret sig, at teleselskaberne kan dokumentere opfyldelse gennem Tjekditnet.dk samt med konkrete målinger. Det bør dog for god ordens skyld præciseres, at når mobilsekskaberne skal dokumentere, at der leves op til hastighedskravene, så skal der alene dokumenteres, at hastighedskravet er opfyldt for én aktiv bruger af gangen i dækningsområdet for 700/900 MHz-frekvensbåndene og for én aktiv bruger på adressen af gangen for 2300 MHz-frekvensbåndet.

Dækningskravene i alle frekvensbånd skal være proportionale og opdaterede

For så vidt angår dækningskravet i 2300 MHz-frekvensbåndet rummer adresselisten en række ubeboede øer. Disse må fjernes fra kravet, da det ikke er rimeligt at pålægge mobilsekskaberne markante og uproportionale omkostninger til at sikre en dækning, som ingen reelt får glæde af.

Kriteriet for at medtage en adresse i listen over dækningskrav er efter det oplyste, at der ikke på adressen er dækning med hverken mobilt bredbånd eller fastnetbredbånd på over 20 Mbit/s. Stikprøver på tjekditnet.dk viser imidlertid, at der for en række adressers vedkommende allerede kan leveres bredbånd med over 20 Mbit/s enten mobilt eller fastnet.

TI har f.eks. bemærket i via Tjekditnet.dk, at 38% af de første 192 adresser allerede i dag har adgang til bredbånd med mere end 20 Mbit/s og således ikke opfylder kriterierne for dækningskrav. Det bemærkes i den forbindelse, at TI ikke har tjekket oplysninger hos de enkelte teleudbydere, men alene i forhold til Tjekditnet.dk, som er anvendt som grundlag for fastsættelse af dækningskrav.

Energistyrelsen må derfor foretage en opdatering af adresselisten i forbindelse med offentliggørelsen af de endelige auktionsvilkår, hvor sådanne adresser sorteres fra.

Tilsvarende gør sig gældende for så vidt angår dækningskravet i 700/900 MHz-frekvensbåndene. Også her bør dækningsområderne således opdateres i forhold til de nyest tilgængelige oplysninger på tjekditnet.dk.

Høringsparterne skal for god ordens skyld henvise til styrelsens pligt efter almindelige offentligretlige principper om at søge en sag fuldt belyst, forinden styrelsen træffer endelig beslutning i sagen.

Dækningskrav på en adresse skal bortfalde, hvis det er umuligt for mobilselskabet at opfylde kravet

Dækningskravet på en adresse eller (en del af) et område skal bortfalde, såfremt mobilselskabet kan dokumentere, at der ikke kan opsættes master på egnede positioner for at opfylde dækningsforpligtelsen. Det kan skyldes fredningsmæssige bestemmelser, manglende kommunal godkendelse eller urimelige krav om lejebetaling for opsætning af mast.

For at sikre en smidig proces foreslår høringsparterne, at der udarbejdes en liste med objektive kriterier, som medfører, at dækningskrav på en adresse bortfalder eller reduceres. Når mobilselskabet skal dokumentere opfyldelse af de stillede krav, kan man nøjes med at opstille en liste over de adresser, som opfylder kriterierne for undtagelse. Høringsparterne deltager gerne i drøftelse med Energistyrelsen om den konkrete udformning af en sådan liste med kriterier for undtagelse for dækningskrav.

Opfyldelsen af hastighedskravet i 700/900 MHz-frekvensbåndet bør udskydes

I forbindelse med auktionen over 800 MHz-frekvensbåndet i 2012 blev der fastsat et dækningskrav, der skulle være opfyldt efter godt tre år. I 1800 MHz-auktionen i 2016 var dækningskravene endnu mere ambitiøse. Ikke desto mindre skulle disse dækningskrav opfyldes efter kun 2½ år.

I den aktuelle auktion fastsættes der i 700/900 MHz-frekvensbåndene som nævnt oven for et ekstremt omfattende dækningskrav, der tilmed forventes opfyldt efter kun to år.

Høringsparterne finder, at dette er en urealistisk kort tidsramme til at opfylde et dækningskrav, der er væsentligt mere omfattende end tidligere set, og som vil lægge beslag på store dele af selskabernes ressourcer. Høringsparterne skal derfor anbefale, at tidspunkt for endelig opfyldelse af dækningskravet udskydes med minimum et år.

Hastighedskravet på 50/5 Mbit/s på 2300 MHz bør opfyldes via ny teknologi

Opfyldelse af hastighedskravet på 50/5 Mbit/s til individuelle adresser i 2300 MHz-frekvensbåndet vil med nuværende teknologi (3G og 4G) være ekstremt teknisk krævende. Det bør derfor opfyldes ved anvendelse af den nyeste teknologi, eksempelvis 5G.

Mobilselskaberne vil imidlertid få et timingsproblem, da kravet skal opfyldes allerede 1. januar 2021. På dette tidspunkt vil eksempelvis 5G teknologien alene være ibrugtaget på forsøgsmæssig basis.

Høringsparterne vil derfor foreslå, at datoen for opfyldelse af hastighedskravet udskydes nogle år for at sikre, at det bliver muligt at anvende nyere teknologier ved levering af de høje hastigheder.

Vedrørende varigheden af tilladelserne

Høringsparterne har noteret sig, at der er lagt op til en tilladelsesperiode på hhv. 20 år for 700 MHz og 15 for 900 MHz tilladelserne.

Det er høringsparternes klare holdning, at varigheden for 900 MHz tilladelserne ligeledes skal være 20 år af hensyn til at skabe et forudsigeligt og sikkert investeringsmiljø for teleselskaberne.

Samtidig er det høringsparternes vurdering, at der ikke foreligger nogle hindringer for, at der på 900 MHz er samme tilladelsesperiode som på 700 MHz.

Auktionsprocessen

Af informationsmemorandum fremgår, at auktionsprocessen indledes med en tilmeldingsfase, hvor tilmeldingen foruden de normale formelle informationer også skal omfatte "Eventuelle bud på frekvensblokkene A1, A2 og A3, som budgiveren ønsker at afgive i første auktionsfase".

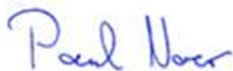
Høringsparterne anser det for at være meget uhensigtsmæssigt, at der ikke sker en afklaring af, om der er mere end tre interesserede budgivere til frekvensblokkene A1, A2 og A3, før der skal afgives konkret bud på disse blokke. Budgivningen på A1 – A3 vil således kunne være væsentligt påvirket af, hvor mange bydere der rent faktisk deltager i auktionen.

Høringsparterne foreslår derfor, at det i tilmeldingsfasen afklares, hvor mange der deltager i auktionen, og om der er mere end tre budgivere til A1-A3. Først når dette er kendt, afgives der bud i auktionsfase 1 på A1 – A3.

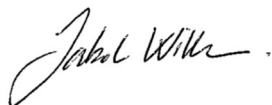
Med venlig hilsen



Mette Lundberg, direktør, IT-Branchen



Poul Noer, chefkonsulent, Dansk Erhverv



Jakob Willer, direktør, Teleindustrien