

Energistyrelsen  
Center for Tele  
Att: Lars Kodahl Bendtsen

Mail: [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)  
[lkb@ens.dk](mailto:lkb@ens.dk)

06.11.2020

## Høring over udkast til nummerbekendtgørelsen

Energistyrelsen har den 9. oktober 2020 sendt forslag til ændringer af nummerbekendtgørelsen i høring.

Indholdsmæssige ændringerne i nummerbekendtgørelsen vedrører:

1. Udbud af andre elektroniske kommunikationstjenester end interpersonelle kommunikationstjenester (fx M2M) uden for Danmark må udelukkende anvende nummerserien 37 til dette formål (§22 a)
2. Krav om offentlig høring ved ændringer eller erstatninger af tildelte nummerressourcer (§ 29, stk. 3)
3. Mulighed for afvisning om anmodning om tildeling af nummerressourcer, hvis en udbyder har et økonomisk udestående med Energistyrelsen vedr. nummerafgifter (§ 4, stk. 10)

TI's bemærkninger til de enkelte dele følger nedenfor.

### Ad 1 – ny § 22 a

Det er formelt Energistyrelsens opgave at administrere den samlede danske nummerplan. I særdeleshed har styrelsen fået til opgave at beskytte adgangen til 8-cifrede numre, fordi der er tale om en begrænset ressource. Det er imidlertid vigtigt at være opmærksom på, at der i forhold til denne beskyttelse af adgangen til 8-cifrede numre eksisterer et entydigt interessefællesskab mellem Teleindustrien og Energistyrelsen. Skulle der opstå en situation med mangel på 8-cifrede numre, vil det i alt væsentligt være Teleindustrien, som selv kommer til at bære konsekvenserne og for eksempel gennem omfattende systemmæssige tilpasninger i alle selskaber. Kort sagt har den samlede teleindustri ingen interesse i ikke fuldt ud at samarbejde med Energistyrelsen om effektive balancerede tiltag.

I forbindelse med høring over ændringer i Teleloven i sommeren 2020 anførte TI en række stærke bekymringer vedrørende det tiltænkte ini-

tiativ om at udbydere, der udbyder M2M-tjenester uden for Danmark, fremover ikke længere vil kunne få tildelt 8-cifrede numre til dette formål.

Teleindustrien kan desværre konstatere, at disse anbringender ikke har givet Energistyrelsen anledning til at invitere branchen til dialog eller på anden vis at tilpasse de foreslåede tiltag. Energistyrelsen har i høringsnotatet således meget kortfattet henvist til,

- at der er tale om en national beslutning baseret på, at der i modsat fald er reel risiko for at løbe tør for 8-cifrede numre til mobilkommunikation, hvis disse også fremover skal anvendes til M2M uden for Danmark, og
- at anvendelsen af 12-cifrede numre er fuldt ud understøttet af eksisterende ETSI-standarder.

Teleindustrien vil gerne opfordre Energistyrelsen til endnu engang at overveje at tilpasse de tiltænkte tiltag på grundlag af en dialog med branchen.

Som anført ovenfor har den samlede Teleindustri ingen strategisk eller økonomisk interesse i at negligere en eventuel risiko for, at vi løber tør for 8-cifrede numre ved at rejse fiktive eller trivielle bekymringer. De bekymringer, der er blevet rejst, er reelle, og der findes samtidig alternative måder at imødekomme udfordringer med mangel på 8-cifrede numre, som langt er at foretrække for alle parter.

#### Fortolkning af bestemmelse uklar

Energistyrelsen bør forholde sig til, hvad det konkret betyder at udbyde M2M/IoT tjenester "uden for Danmark". Udgangspunktet er, at teleudbydere i Danmark efter registrering hos Rigspolitiets Telecenter kan udbyde elektroniske kommunikationstjenester på det danske marked til forbrugere og virksomheder. En integreret del af tjenesteudbuddet i Danmark er at tilbyde forbrugere og virksomheder mulighed for roaming i udlandet. Udbuddet af roaming til forbrugere og virksomheder vil normalt ikke i sig selv blive betragtet som udbud uden for Danmark. Såfremt Energistyrelsen opfatter roaming som udbud uden for Danmark, bør der tages stilling til, om kravet om anvendelse af nummerserien 37 til M2M/IoT i så fald omfatter både forbrugere og virksomheder, eller det kun er i helt særlige M2M/IoT-scenarier, at kravet skal gælde.

Bestemmelse forudsætter indgribende overvågning af alle slutbrugere. Når slutbrugere køber et mobilabonnement i Danmark, er der som udgangspunkt frie rammer til også at anvende SIM-kortet til M2M/IoT i hjemmet eller i virksomheden. Et generelt forbud mod anvendelse af 8-cifrede nummerserier til udbud af M2M-kommunikationstjenester uden for Danmark vil kræve systematisk IMEI-baseret overvågning af alle slutbrugeres terminaler, hvilket synes at være i klar modstrid med gældende regler om e-databeskyttelse. Restriktioner overfor slutbrugere på grundlag af anvendt terminaltype vil endvidere som udgangspunkt stride mod reglerne om netneutralitet.

Manglende international understøttelse af kritisk funktionalitet  
Energistyrelsen bør også forholde sig til, at selv om der findes internationale ETSI-standarder for anvendelse af 12-cifrede numre, er det desværre ikke ensbetydende med, at implementeringen af disse standarder hos operatører i udlandet er på plads. Hvis bekendtgørelsesændringen gennemføres som foreslået, vil danske teleselskaber ikke fremover kunne tilbyde M2M/IoT-løsninger baseret på danske nummer-serier til danske eller udenlandske virksomheder, hvis virksomhederne kræver understøttelse af tale-kommunikation fx ved e-Call eller andre alarmløsninger. Dette er de objektive realiteter. Danske teleselskaber kan ikke selvstændigt løfte opgaven med at sikre implementering af fuld understøttelse af 12-cifrede numre hos alle teleoperatører i hele verden. Og samtidig er det svært at forestille sig, at en dansk virksomhed, der fx producerer alarmsystemer til verdensmarkedet, vil vælge en dansk teleleverandør til det danske marked og en anden teleleverandør til resten af verden. Dette ville indebære forøgede administrative omkostninger for producenten, hvorfor valget naturligt vil falde på en udenlandsk leverandør, som har adgang til en nummerserie, hvor den ønskede funktionalitet er understøttet internationalt.

#### Skævvridning af konkurrencen

Ud af det samlede M2M/IoT marked vil det forventeligt være en relativt mindre del, hvor der er behov for taleunderstøttelse og dermed 8-cifrede numre. Pointen er imidlertid, at der meget ofte vil være behov for at kunne levere begge typer løsninger for at være en relevant leverandør særligt til større kunder. Energistyrelsens foreslåede ændring af bekendtgørelsen vil således i praksis afskære danske udbydere fra at kunne konkurrere på lige vilkår med udenlandske udbydere af M2M-kommunikationstjenester fremover.

#### Ikrafttrædelse og rækkevidde af bestemmelsen

Som beskrevet anvender teleudbydere allerede i dag 8-cifrede numre i betydelig udstrækning til både forbrugere og virksomheder til M2M/IoT løsninger med mulighed for international roaming. Eventuelle indskrænkninger i den fremtidige anvendelse af 8-cifrede numre påkræver, at der tilføjes en overgangsbestemmelse i bekendtgørelsen, hvoraf der klart fremgår en tidsfrist for ibrugtagning/anvendelse af 37-nummerserien, jf. §22.

Herudover bør det præciseres, at kravene alene gælder for nye nummertildelinger og ikke for 8-cifrede nummerserier, der tidligere er blevet tildelt. Dette kan f.eks. sikres ved at erstatte "må" med "kan" og "anvende" med "tildes" i §22 a, jf. nedenfor.

*§22 a. Udbydere, der udbyder andre elektroniske kommunikationstjenester end interpersonelle kommunikationstjenester uden for Danmark, ~~må~~ kan udelukkende anvende tildes nummerserien 37 til dette formål (...)*

#### Implementering af teledirektivets artikel 93, stk. 4

Teleindustrien skal for en ordens skyld bemærke, at det er misvisende, når det i høringsbrevet til nærværende høring anføres, at bestemmelsen i § 22 a implementerer teledirektivets artikel 93, stk. 4. Der er tale om en implementering, som i givet fald vil have betydelige negative konsekvenser for de danske udbydere, såfremt der ikke tilføres nogen form for overgangsbestemmelse for anvendelse af 37 nummerserien i §22 samt en præcisering af kravene i §22 a. Dette understøttes også af, at det i høringsnotatet til lovhøringen (nederst side 31) er anført, at det ikke fremgår af teledirektivets artikel 93, stk. 4, hvilke nummer-serier der skal stilles til rådighed for M2M-kommunikationstjenester, og at dette derfor er en national beslutning.

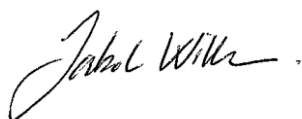
#### Ad 2 – ny § 29, stk. 3

TI har ingen bemærkninger til denne foreslåede ændring af bekendtgørelsen.

#### Ad 3 – ny § 4, stk. 10

TI har ingen bemærkninger til denne foreslåede ændring af bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen



Jakob Willer  
Direktør