



Teleindustrien  
Att: Direktør Jakob Willer  
Axeltorv 6, 3.  
1609 København V

Dato: 29. januar 2021  
Dok.: 1800609

Kære Jakob Willer

Tak for dit brev af 15. januar 2021, hvor du stiller en række spørgsmål om retsgrundlaget for teleselskabernes fortsatte logning af trafik- og lokaliseringsdata efter EU-Domstolens dom af 6. oktober 2020.

Det er vigtige og gode spørgsmål, du stiller, og jeg vil i det følgende besvare dem så præcist som muligt.

#### *Om teleselskabernes logningsforpligtelse*

I dit brev spørger du til det retlige grundlag for teleselskabernes logningsforpligtelse, herunder om det kan præciseres, hvilke dele af de danske logningsregler der strider mod EU-retten.

EU-Domstolens dom af 6. oktober 2020 indebærer ikke, at de gældende danske logningsregler sættes ud af kraft eller bliver umiddelbart ugyldige.

Retsplejelovens § 786, stk. 4, udgør – sammen med bekendtgørelse nr. 988 af 28. september 2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik, som ændret ved bekendtgørelse nr. 660 af 19. juni 2014 (logningsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i bestemmelsen – de gældende logningsregler.

Det fremgår af § 1 i logningsbekendtgørelsen, at ”[u]dbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere skal foretage registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik, der genereres eller behandles i udbyderens net, således at disse oplysninger vil kunne anvendes som led i efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold”.

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

Det nærmere omfang af logningsforpligtelsen efter logningsbekendtgørelsens § 1 er reguleret i bekendtgørelsens kapitel 2 (§§ 4-9).

Disse regler om teleselskabernes logningsforpligtelse er således ikke efter EU-Domstolens dom af 6. oktober 2020 sat ud af kraft eller gjort umiddelbart ugyldige.

Det er imidlertid Justitsministeriets vurdering, at logning af trafik- og lokaliseringsdata efter dommen af 6. oktober 2020 ikke vil kunne begrundes af hensyn til bekæmpelsen af almindelig kriminalitet. Da de gældende logningsregler pålægger teleselskaberne at registrere og opbevare oplysninger om teletrafik til brug for efterforskning af alle strafbare forhold, er det således Justitsministeriets opfattelse, at teleselskaberne, indtil vi har de nye logningsregler på plads, ikke vil kunne straffes, hvis de ikke følger reglerne om logning i logningsbekendtgørelsen, idet der ikke med afsæt i de danske regler vil kunne sondres mellem til, hvilke formål oplysningerne er blevet logget.

Mine udtalelser på samrådet den 14. januar 2021 om, at jeg – indtil vi får vedtaget en ny logningslovgivning – håber, at teleselskaberne har forståelse for, at politiet har behov for adgang til loggede oplysninger til at efterforske grov kriminalitet og terror, skal således ses i dette lys.

EU-Domstolen gentog i dommen af 6. oktober 2020 udgangspunktet fra Tele2-dommen om, at EU-retten er til hinder for en generel og udifferentieret logningsforpligtelse. Samtidig anførte EU-Domstolen dog, under hvilke betingelser udgangspunktet kan fraviges. Det gælder især logning med henblik på beskyttelse af den nationale sikkerhed, som f.eks. bekæmpelse af terror, samt målrettet logning vedrørende grov kriminalitet.

På den baggrund er det Justitsministeriets vurdering, at dommen giver mulighed for, at en medlemsstat kan fastsætte en generel og udifferentieret logningsforpligtelse med henblik på beskyttelse af den nationale sikkerhed og en målrettet logningsforpligtelse med henblik på bekæmpelse af grov kriminalitet under nærmere betingelser.

#### *Om overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen*

Du spørger i dit brev også til, om det vil være i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, hvis teleselskaberne fortsætter med at logge som hidtil.

EU-Domstolens dom af 6. oktober 2020 indebærer som anført ikke, at de gældende danske logningsregler sættes ud af kraft eller bliver umiddelbart ugyldige.

Teleselskabernes behandling (såsom indsamling, opbevaring og videregivelse, f.eks. til politiet på baggrund af en retskendelse) af loggede teleoplysninger skal bl.a. overholde databeskyttelsesforordningens (GDPR) grundlæggende krav om, at alle typer af behandling skal have et lovligt formål, jf. artikel 5, stk. 1, litra a og b.

I det omfang teleselskabernes behandling af loggede teleoplysninger er i overensstemmelse med dansk ret eller EU-retten som fortolket af EU-Domstolen, vil GDPR ikke være til hinder for teleselskabernes fortsatte behandling af loggede teleoplysninger i overensstemmelse med logningsbekendtgørelsens bestemmelser.

Som anført ovenfor er det Justitsministeriets vurdering, at dommen giver mulighed for, at en medlemsstat kan fastsætte en generel og udifferentieret logningsforpligtelse med henblik på beskyttelse af den nationale sikkerhed og en målrettet logningsforpligtelse med henblik på bekæmpelse af grov kriminalitet under nærmere betingelser. Trafik- og lokaliseringsdata vil således efter GDPR fortsat kunne logges som hidtil med henblik på beskyttelse af national sikkerhed og bekæmpelse af grov kriminalitet.

Når teleselskaber derudover ved retskendelse bliver pålagt at videregive logningsoplysninger til politiet, vil der være hjemmel i GDPR for teleselskaberne til videregivelsen (artikel 6, stk. 1, litra c, om opfyldelse af en retlig forpligtelse).

Videregivelsen vil herudover også skulle opfylde det grundlæggende krav i GDPR artikel 5, stk. 1, litra a og b, om, at al behandling (herunder videregivelse til politiet) skal forfølge et lovligt formål. Det er således Justitsministeriets vurdering, at det vil være i overensstemmelse med artikel 5 at videregive oplysningerne til politiet, i det omfang det sker på baggrund af en retskendelse, idet en sådan kendelse således i sig selv vil udgøre et tilstrækkeligt lovligt formål for teleselskabernes videregivelse til politiet.

*Om politiets og anklagemyndighedens adgang til loggede data*

Endelig spørger du i dit brev til, om de gældende regler om politiets og anklagemyndighedens adgang til loggede data med henblik på bekæmpelse af almindelig kriminalitet vil blive suspenderet.

Der er – på nuværende tidspunkt – ingen planer om at suspendere de danske regler om politi og anklagemyndigheds adgang til loggede oplysninger. Dette vil kunne ændre sig, når den endelige lovskitse til de nye logningsregler foreligger.

Som nævnt på samrådet den 14. januar 2021 er det vurderingen, at dommen indebærer, at loggede oplysninger efter en revision af logningsreglerne ikke vil kunne anvendes som bevismiddel i straffesager om almindelig kriminalitet.

Der er i dag ikke en klar afgrænsning af, hvad der udgør henholdsvis almindelig kriminalitet og grov kriminalitet – hverken i dansk eller EU-retlig sammenhæng. Justitsministeriet arbejder derfor på at klarlægge, hvad der skal forstås som henholdsvis almindelig og grov kriminalitet i forbindelse med forberedelsen af de nye logningsregler.

Når anklagemyndigheden indtil videre fortsat kan anvende loggede oplysninger som bevismiddel og under efterforskningen af en straffesag, også om almindelig kriminalitet, skal det bl.a. ses i sammenhæng med, at loggede oplysninger altid vil indgå som ét blandt flere beviser i en straffesag, og at betydningen af et bevis i form af teledata altid vil bero på en konkret vurdering af dels det enkelte bevis, dels sagens omstændigheder i øvrigt.

### *Opsamling*

Det er således vurderingen, at den logningsforpligtelse, der følger af logningsbekendtgørelsen, fortsat er i kraft, men at teleselskaberne, indtil vi har de nye logningsregler på plads, ikke vil kunne straffes, hvis de ikke følger reglerne om logning i logningsbekendtgørelsen. Efter GDPR vil der fortsat kunne logges trafik- og lokaliseringsdata som hidtil med henblik på beskyttelse af national sikkerhed og bekæmpelse af grov kriminalitet. Endvidere vil det være i overensstemmelse med GDPR at videregive disse oplysninger til politiet på baggrund af en retskendelse.

Afslutningsvist vil jeg gerne takke for den konstruktive dialog om revisionen af logningsreglerne. Det er komplicerede spørgsmål, hvor det er centralt, at vi kan inddrage jeres erfaringer og mangeårige indsigt.

Jeg ser derfor frem til det kommende samarbejde om revision af logningsreglerne mv.

Med venlig hilsen

Nick Hækkerup