

Erhvervsstyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Sendt pr. e-mail: fti@erst.dk

15. januar 2015

Høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om graveadgang og ekspropriation mv til telekommunikationsformål, lov om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester og konkurrenceloven

Erhvervsstyrelsen har den 16. december 2014 udsendt høring vedrørende lovforslag om lov om ændring af lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål, lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester og konkurrenceloven.

Teleindustrien skal hermed fremkomme med en række bemærkninger hertil.

Vedr. § 1 »Lov om graveadgang samt etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål m.v.«

Generelle bemærkninger

TI støtter formålet om at nedbringe etableringsomkostningerne for højhastighedsbredbånd. Netop etableringsomkostningerne udgør op til 80 % af de samlede omkostninger ved ny-etablering, hvorfor det giver god mening at fokusere på at nedbringe netop denne del.

Samtidig skal det siges, at lovforslaget indebærer bestemmelser af ekspropriativ karakter, der kan medføre risiko for, at incitamentet til at investere i ny passiv infrastruktur mindskes. I øjeblikket er investeringerne i telebranchen på det laveste niveau i 10 år, så der skal udvises stor varsomhed med yderligere at svække investeringsincitamentet.

Konkrete bemærkninger

Fælles udnyttelse af infrastruktur § 9f

Generelt er det formålstjenstligt, at netoperatører kan få adgang til andre selskabers fysiske/passive infrastruktur, dvs. rørføring til vand, varme, gas osv. Herved sikres der mulighed for en bedre udnyttelse af denne eksisterende infrastruktur.

I forhold til netoperatørers adgang til konkurrerende selskabers infrastruktur opstår der med forslaget en ny dimension, der kan medføre, at den eksisterende konkurrenceregulering på markedet udvandes. Lovforslaget indebærer lige adgang for alle selskaber til hinandens passive infrastruktur (symmetri), mens telekonkurrencereguleringen hviler på et asymmetrisk princip, hvor virksomheder med en stærk markedsposition er forpligtet til at give adgang på regulerede vilkår, men kun selv har adgang til andres infrastruktur gennem almindelige kommercielle forhandlinger. Det asymmetriske princip er indført for at sikre konkurrence på markedet, men der er med lovforslaget risiko for, at det hensyn til investeringsincitament, der også bør være en del af reguleringen svækkes. Det er essentielt at adressere dette forhold. På den ene side skal der således sikres mulighed for at udnytte disponibel infrastruktur effektivt og på den anden side samtidig sikre, at de konkurrerende selskaber bevarer incitamentet til at investere i infrastruktur, således at ny passiv infrastruktur ikke blot kan udnyttes af andre konkurrerende selskaber og nye investeringer stopper.

Lovbemærkningerne i lovforslaget anerkender således også, at der er tale om en bestemmelse med en ekspropriativ karakter. TI foreslår, at der for at sikre fortsat investeringsincitament bør lægges vægt på den kommercielle frihed ved aftaler om udnyttelse af infrastruktur. Det bør derfor fremgå af lovbetragtningerne og af linjen i den kommende bekendtgørelse på området, at ”det klare udgangspunkt for indgåelse af aftaler om udnyttelse af disponibel infrastruktur i vidt omfang skal være baseret på kommerciel frihed, og at endelige afgørelser fra Erhvervsstyrelsen, der pålægger adgang til eller vilkårene for adgang til disponibel infrastruktur, skal tage dette i betragtning.”

Transparens § 9 g

Lovforslaget får næppe effekt, hvis ikke der er tilstrækkelig transparens i forhold til indsigt i den eksisterende tomrørsinfrastruktur. Samtidig er det vigtigt at beskytte virksomhederne mod en uoverstigelig mur af henvendelser fra andre virksomheder og dermed øgede administrative byrder, der potentielt kan følge af bestemmelsen. Det foreslås derfor, at der gøres yderligere tanker i lovforslaget om hvordan de administrative byrder med lovforslaget begrænses mest muligt.

Bygningsintern kabling §§ 9 i til l

Det er særdeles vigtigt, at det nu anerkendes at nye bygninger og renoverede bygninger skal være forberedt til højhastighedsbredbånd, og der med loven etableres rammer for, at netoperatører kan få adgang til bygningerne. Selvom det kan fordyre byggeri og renoveringsarbejde, er det fortsat langt mere økonomisk rentabelt at etablere adgang til denne type infrastruktur fra start og ved renoveringer, end at skulle gøre det efterfølgende på ad hoc basis. TI støtter således forslaget om bedre muligheder for bygningsintern kabling.

Tvisløsning §§ 9 m til q

TI støtter, at Erhvervsstyrelsen er uafhængig instans i forhold til at træffe afgørelser i forbindelse med konkrete tvister.

Til § 2, stk.4. ny §60 b

TI skal anerkende, at det fremlagte forslag angående øgede muligheder for offentlige detail udbud af elektroniske kommunikationstjenester uden betaling er udformet under iagttagelse af EU's regler for statsstøtte, og således at forslaget

søger at afgrænse forslagens genstandsfelt til det i Vækstplanen for dansk turisme 20. juni 2014 fastlagte.

3

TI finder ikke desto mindre:

- Principielt, at øgede muligheder for offentlige detail udbud af elektroniske kommunikationstjenester uden betaling er et direkte og problematiske indgreb i en markeds- og konkurrencedrevet sektor. Uanset bestræbelserne på at indhegne omfanget af sådanne offentlige tjenester undergraver forslaget rentabiliteten af de investeringer, der af private virksomheder foretages i danske telenet, i dette tilfælde specielt mobilnet

Samtidig efterlader forslagens ordlyd og lovbemærkninger fortsat fortolkningsmuligheder, der potentielt kan betyde, at omfanget bliver større end tilsigtet.

Det drejer sig om følgende:

'60 b. Kommuner kan, i områder hvor der er aktiviteter rettet mod international turisme, udbyde gratis adgang til elektroniske kommunikationstjenester, når...:' som TI derfor foreslår præciseret:

- i. Det bør præciseres, at omfang og begrænsninger ikke kun gælder selve kommunen, men også for kommunalt ejede virksomheder. Eksempelvis vil kommunalt ejede havne sammen med andre af lovforslaget omfattede områder kunne komme til at udgøre et samlet større område med et sammenhængende net, der således dækker bredere end tilsigtet (jf. forslagens b og c: '... henblik på udendørsdækning, og der ikke er tale om sammenhængende net i større områder'
 - ii. 'Elektroniske kommunikationstjenester' er et omfattende begreb, der inkluderer både mobil og fastnet. I lyset af at forslaget i Vækstplanen for dansk turisme er begrundet i hensyn til at undgå roamingafgifter, må sigtet antages at være trådløse forbindelser, dvs. forslaget kan med fordel afgrænses til, at der konkret er tale om WiFi baserede løsninger og således ikke omfatter eksempelvis kapacitet i en af kommunen indgået aftale om mobiltrafik endsige fastnet
- a) der maksimalt gives gratis adgang en time pr. døgn,
- iii. For at sikre at denne betingelse overholdes og også af hensyn til mulige (kommende) relevante logningsbestemmelser, bør det præciseres, at adgang forudsætte en registrering af brugeren, da tilbuddet ellers ville

kunne bruges til at omgå logningsbestemmelserne, og det vil
vanskeliggøre overholdelse af 'en time' begrænsningen

4

- b) den tilbudte gratis adgang sker med henblik på udendørsdækning, og
- c) der ikke er tale om sammenhængende net i større områder, herunder hele kommunen.

- iv. Uanset at sigtet med en (typisk WiFi) tjeneste er at dække et udendørsområde, så vil indendørsdækning uundgåeligt følge med. Det kan derfor med henvisning til Vækstplanen i teksten præciseres, at det drejer sig om udendørsdækning i tilknytning til turistbureauer, seværdigheder og bymidter.

Stk. 2. Kommunen skal købe den i stk. 1 nævnte tjeneste af en privat udbyder af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.«

- v. Det bør tilføjes 'i henhold til gældende udbudsregler for offentlige virksomheder'

TI står naturligvis til rådighed for uddybning af ovennævnte.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør