



**TELE
INDUSTRIEN**
teleselskabernes
branchesamarbejde

strafferetskontoret@jm.dk

07.02.2017

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Bekæmpelse af udbredelse af terrorpropaganda, blokering af hjemmesider, stop af offentlige ydelser til fremmedkrigere m.v.)

Teleindustrien har den 12. januar 2017 modtaget udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Bekæmpelse af udbredelse af terrorpropaganda, blokering af hjemmesider, stop af offentlige ydelser til fremmedkrigere m.v.) i høring.

Det fremsendte udkast indeholder et forslag til ændring af Retsplejeloven, hvor der i kapitel 71 foreslås indsat en særlig bestemmelse, foreslået som § 791 d, om blokering af hjemmesider.

Teleindustrien skal indledningsvis bemærke, at vi som branche som udgangspunkt stiller os skeptisk til bestemmelser, der gør udbydere af telenet eller tele-tjenester ansvarlige for gennemførelse af blokering og censur på nettet. Blokering af hjemmesider er som udgangspunkt et særdeles vidtgående indgreb, der udgør et direkte indgreb i ytringsfriheden, hvilket teleselskaberne hverken ønsker at være ansvarlig for, eller delagtig i. TI er således bekymret for den generelle regulatoriske udvikling, hvor flere og flere områder omfattes af varierende grader af censur og blokering af indhold på det frie internet.

Til det konkrete forslag vil TI bemærke, at bestemmelsen lægger op til, at blokering af hjemmesider skal være underlagt domstolskontrol, hvilket TI ser som en klar nødvendighed i forhold til at sikre et minimum af retssikkerhed.

TI skal videre bemærke, at det i bestemmelsen ikke er angivet nærmere, hvilke straffelovsbestemmelser og strafferammer bestemmelsen påtænkes anvendt på. Denne manglende afgrænsning af bestemmelsens anvendelsesområde finder TI særdeles problematisk. Da lovforslaget i sig selv omhandler bekæmpelse af udbredelse af terrorpropaganda, er det TIs opfattelse, at bestemmelsens anvendelsesområde som minimum bør begrænses til netop terrorrelaterede straffelovsovertrædelser.

I Justitsministeriets egne bemærkninger fremgår det, at

”Bestemmelsen vil f.eks. skulle bruges over for hjemmesider, der indeholder propaganda til fordel for terrororganisationer mv. Forslaget er begrundet i, at ekstremisters og terroristers brug af internet og sociale medier i rekrutteringsøjemed er steget betydeligt inden for de senere år. Et væsentligt element i indsatsen mod online radikaliserings består i at reducere omfanget af voldeligt ekstremistisk materiale på internettet”.

At en sådan bestemmelse også skal kunne anvendes i andre tilfælde end de af lovforslagets omhandlede, finder TI særdeles bekymrende.

Det fremgår af Justitsministeriets bemærkninger til lovforslaget, at det forudsættes, at Politiet selv skal vurdere, hvorvidt ressourceforbruget ved indgrebet står mål med lovovertrædelsens grovhed, og om indgrebet er egnet i det konkrete tilfælde.

Videre bemærker Justitsministeriet, at der skal foretages en proportionalitetsafvejning, inden der træffes afgørelse om blokering. Blokering må således ikke foretages, såfremt indgrebet står i misforhold til sagens betydning og den ulempe, som indgrebet må antages at medføre.

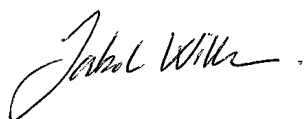
TI skal bemærke, at den proportionalitetsvurdering, som domstolene skal foretage, og som politiets indledende vurdering vil danne grundlag for, vil være særdeles vanskelig at foretage, såfremt der ikke direkte i loven angives, hvilke konkrete straffelovsbestemmelser og strafferammer, der er omfattet af bestemmelsen. TI er på denne baggrund bekymret for, at den materielle realitetsbehandling af blokeringsager ikke vil være tilfredsstillende.

TI skal derfor kraftigt opfordre derfor til, at det i loven præciseres, hvilke straffelovsbestemmelser og strafferammer det påtænkes at bestemmelsen skal anvendes på, og at det af loven fremgår udtrykkeligt, at bestemmelsens formål er at bekæmpe udbredelse af terrorpropaganda på nettet.

TI skal i øvrigt bemærke, at der med den foreslåede bestemmelse direkte pålægges telebranchen en ekstra omkostning i form af ekstra ressourcer til hhv. håndtering af retssager vedr. lukning af hjemmesider, hvis indhold i øvrigt er uden for branchens kontrol, og til øgede it-udgifter i forbindelse med den praktiske lukning af hjemmesider m.m. TI skal opfordre til, at det anføres i den foreslåede bestemmelse, at udbydere, der omfattes af kendelse om lukning af hjemmesider, kompenseres for de udgifter der medgår hertil.

Endelig skal TI opfordre til, at der sikres gennemsigtighed omkring omfanget af de hjemmesider, hvor der foreligger en domstolskendelse om blokering.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør