

RESUME af

Notat om logning og udlevering af teledata til politiet – juridiske emner (TI's forslag og ønsker til ændring og præcisering af gældende regler)

Februar 2020

Teleindustrien (TI) beskriver i notat af februar 2020 TI's forslag og ønsker til ændring og præcisering af de gældende regler om logning af teledata og om udlevering af teledata til politiet.

Målet med TI's notat er, at stille forslag til mere veldefinerede begreber om logning af teledata samt **klarere regler** om udlevering af teledata med henblik på at lette samarbejdet mellem politiet og teleudbydere samt sikre optimal **retssikkerhed** for både teleudbydere og kunderne. TI finder, at der generelt er behov for at skabe en bedre sammenhæng mellem logningsreglerne på den ene side og på den anden side retsplejelovens regler om indgreb i meddelelshemmeligheden og politiets generelle anvendelse af reglerne om edition.

Det er TI's ønske, at TI's forslag til ændringer kan **indgå som baggrundsmateriale** for Justitsministeriet i forbindelse med ministeriets udarbejdelse af lovudkast til kommende ændring i Folketingssamlingen 2020/2021 af retsplejelovens regler om logning og udlevering af teledata, herunder herunder indgå som input til Strafferetsplejeudvalgets arbejde med udmøntningen af pkt. 10 i Justitsministerens Tryghedspakke ("Tryghed og sikkerhed i det offentlige rum", oktober 2019). TI's forslag kan desuden danne udgangspunkt for videre drøftelser mellem Teleindustrien, Justitsministeriet, Rigspolitiet og Rigsadvokaten som led i det lovforberedende arbejde.

For god ordens skyld bemærkes, at **Teleindustrien på ingen måde har interesse i, at der fastsættes regler om logning af teledata** – og som udgangspunkt ønsker Teleindustrien, hverken at de gældende regler om logning af teledata opretholdes eller udvides. Hvis der imidlertid er politisk ønske og juridisk mulighed for at opretholde og eventuelt udvide krav om logning af teledata, anbefaler TI, at opbevaringsperioden for loggede teledata fastsættes så kort som overhovedet mulig, og at de kommende regler om logning og udlevering tager højde for TI's input som beskrevet i notatet.

På denne baggrund anbefaler TI følgende ændringer og præcisering af de gældende regler om logning af teledata og om udlevering af teledata til politiet:

Generelt

1. TI anbefaler, at der skabes præcis og **direkte lovhjemmel** både med hensyn til, hvilke typer af teledata, der skal logges, og med hensyn til veldefinerede tvangsindgreb, der fastslår rammerne for udlevering af teledata til politiet – både mht teledata omfattet af logningsreglerne og mht andre fortrolige teledata. TI forudsætter samtidig, at danske regler om teleselskabernes pligt til at logge teledata samt reglerne om teleselskabernes udlevering af teledata til politiet tilpasses mhp. **efterlevelse af EU-domstolens afgørelser** i bl.a. EU-dom om logning fra 2016 (C-203-15, Tele2-Watson). TI forudsætter desuden, at danske regler om logning ikke går videre end kommende logningsregler fastsat i andre europæiske lande. Det er således efter TI's opfattelse vigtigt, at regler om logning af teledata udspringer af en **fælles EU-forståelse**.

Begreber og definitioner

2. TI anbefaler, at omtale af teledata i de kommende nye logningsregler ændres, så begreberne for de enkelte typer af teledata svarer til de **definitioner, som benyttes i telereguleringen** eller som i øvrigt benyttes som **normale teletekniske begreber** – og TI fremkommer med forslag til præcise definitioner for hver enkelt type af data omfattet af logningsreglerne.

2.1. TI anbefaler – for at undgå begrebsforvirring – at **begrebet ”signaleringsdata” fremover helt undgås**, og at alle typer af lokaliseringsdata, som teleudbydere er i besiddelse af, fremover samlet benævnes ”lokaliseringsdata” (data om anvendte master), ”masteoplysning” eller ”udvidet masteoplysning”.

Regler om logning af teledata

3.1. TI anbefaler, at der skabes **direkte lovhjemmel til logning af data**, som teleudbydere selv kun har brug for at registrere i en ganske kort periode, og at der samtidig skabes overblik i denne lovhjemmel over sammenhængen mellem retsplejelovens tvangsindgreb og de datatyper, der skal logges. TI fremkommer med **konkret forslag til ændring af retsplejelovens § 786, stk. 4** (hjemmelsbestemmelsen til logningsbekendtgørelsen).

3.2. TI ønsker hverken, at de gældende regler om logning af teledata opretholdes eller udvides. Hvis der imidlertid opstår politisk flertal for en ændring af logningsreglerne, anbefaler TI, at sådanne eventuelle kommende nye **regler om logning af lokaliseringsdata** udformes og formuleres **teknologineutralt**. Hvis der opstår politisk flertal for ændring af logningsreglerne, foreslår TI et samarbejde med TI om konkret forslag til formulering af ny teknologineutral regel.

3.3. TI anbefaler en **præcisering af § 5 i logningsbekendtgørelsen** om logning af brugeridentitet for internetbrugere (IP-adresse) – og TI fremkommer med konkret forslag til ændring af bestemmelsen.

Regler om udlevering af teledata – definition af nye tvangsindgreb

4. TI opfordrer til, at der i retsplejelovens kapitel 71 fastsættes regler, der definerer følgende **nye tvangsindgreb samt fastsætter de nærmere betingelser for politiets adgang til at benytte indgrebet** – uanset om de pågældende typer af teledata er omfattet af logningsreglerne eller ej:

- 4.1. **Masteoplysning** (vedr. udlevering af lokaliseringsdata om en bestemt mobiltelefon)
- 4.2. **Udvidet masteoplysning** (vedr. hvilke telefoner, der har været registreret på en mast)
- 4.3. **Dynamisk IP-adresse-oplysning** (brugere bag en dynamisk IP-adresse, der bruges af flere)
- 4.4. **IMEI-oplysning** (hvilke mobilterminaler har været anvendt til et abonnement – om omvendt)

Regler om udlevering af teledata – afgrænsning af eksisterende tvangsindgreb

5.1. TI anbefaler, at reglen i RPL § 780, stk. 1, nr. 4 om ’**udvidet teleoplysning**’ **udgår og erstattes af et nyt tvangsindgreb ”udvidet masteoplysning”**. Alternativt anmoder TI om, at indgrebet afgrænses tidsmæssigt og arealmæssigt til 10 timer og én adresse.

5.2. TI anbefaler, at retsplejelovens § 791a, stk. 5 og 6 om **Teleobservation**, som er ændret ved lov om ændring af retsplejeloven m.fl. (Freds- og æreskrænkelser), jf. Lovforslag L20 fremsat 3. oktober 2018, **ændres tilbage til den oprindelige formulering**.