



TELE
INDUS

Energistyrelsen

Sendt pr. mail til

tele@ens.dk

chro@ens.dk

Sagsnummer 2020-11609

København, 25. november 2020

Høring over udkast til bekendtgørelse om det frekvenspolitiske rammemandat

TI takker for modtagelsen af høringen over bekendtgørelse om det frekvenspolitiske rammemandat (herefter rammemandatet), som Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har sendt i høring. TI anser de fleste justeringer i rammemandatet som et led i implementeringen af teledirektivet (kodeks) men konstaterer, at der også foretages andre justeringer.

TI har umiddelbart ingen bemærkninger til forslag til bekendtgørelse om henlæggelse af beføjelser til Søfartsstyrelsen, og TI fremsender således alene sine bemærkninger til udkastet til nyt bilag 1 til det frekvenspolitiske rammemandat.

TI finder det overordnet positivt, at rammemandatets bilag gøres mere tidssvarende og opdateres med klare afsnit, som præcist beskriver indholdet.

Afsnit I om Målsætninger for Energistyrelsens frekvensadministration:

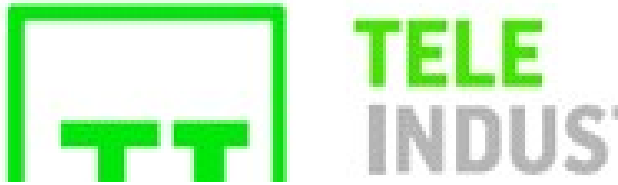
TI finder det positivt, at ENS foreslår ambitionen om Danmarks førende position i Europa udvidet til også at omfatte "net med meget højkapacitet". Denne tilføjelse tillægger TI stort betydning i forhold til den fremtidige udrulning af f.eks. 5G og en generel reduktion af barrierer herfor.

Afsnit II om Principper for Energistyrelsens frekvensadministration:

TI hilser det nye princip i afsnittets pkt. 3 om frekvensadministrationens fremme af effektive investeringer i nye tjenester og infrastruktur gennem regulatorisk forudsigelighed velkommen. Dette princip er således i tråd med intentionerne i såvel teledirektivet som i det aktuelle forslag til ændring af frekvensloven.

Afsnit III om Strategier og aktiviteter for Energistyrelsens frekvensadministration:

TI bemærker, at den overordnede beskrivelse er ændret, således at frekvensadministrationen ikke længere skal "sikre" men alene "bidrage til" at udmønte de overordnede målsætninger i mandatets afsnit I. TI ser gerne den oprindelige og mere forpligtende formulering opretholdt.



I forbindelse med det foreslåede pkt. 1.9 skal TI foreslå, at punktet i forhold til auktioner specificeres med følgende tilføjelse: "[...] og i forbindelse med afholdelse af frekvensauktioner særligt Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen med henblik på at sikre frekvenslovens formål om at fremme af konkurrence og implementering af pkt. 6.5."

TI har ingen bemærkninger til det foreslåede pkt. 1.10 men skal som nævnt i TI's høringsvar af 30. oktober til de fire bekendtgørelser på frekvensområdet såvel som i TI's høringsvar til forslag om ændring af frekvensloven anbefale, at Energistyrelsen regelmæssigt vurderer, om der kan udstedes tilladelser til andre end de harmoniserede formål.

TI finder det positivt, at det som noget nyt specificeres i rammemandatet, at Energistyrelsen i medfør af det foreslåede pkt. 1.13, skal arbejde for, at omkostninger ved at anvende frekvenser, herunder frekvensafgifter og tilladelsespriser, er på et niveau, som sikrer effektiv tildeling og anvendelse af frekvenser. TI kan således støtte, at Energistyrelsen skal tage hensyn til værdien af tilladelserne ved eventuel alternativ anvendelse af radiofrekvenserne, når der fastsættes mindstepriser for tilladelser, og at omkostninger ved at anvende radiofrekvenser afspejler tilladelsesvilkårene samt i muligt omfang fastsætte betalingsordninger, der er knyttet til den faktiske mulighed for at anvende radiofrekvenserne, herunder hensyntagen til omkostningstunge dækningskrav.

I relation til strategipunkt 3 b) om, at "[d]er skal være ens retningslinjer og en smidig sagsgang i forbindelse med opfyldelse af dækningskrav i frekvenstilladelser, så dækningskrav kan opfyldes så hurtigt og effektivt som muligt", som henfører sig til aktivitetspunkt 3.5 om, at "Energistyrelsen fremmer gennem dialog med mobilsekskaberne og relevante statslige og kommunale aktører en smidig opfyldelse af dækningskrav", opfordrer TI, at Energistyrelsen i endnu højere grad arbejder for at sikre lempeligere tilladelsesvilkår i forbindelse med opfyldelse af dækningskrav. Det kan eksempelvis ske gennem tværgående myndighedsdialog, når Lov om planlægning (planloven) skal evalueres og revideres i 2021, hvor Klima-, Energi- og Forsyningsministeren har redegjort for muligheden for at indføre lempeligere betingelser her. Der henvises til spørgsmål 1 og 2 til L 42 Folketingssamling 2020/2021 (j. nr. 2020-4904).

TI ser med interesse på, at det i afsnit I, pkt. 4.2 og afsnit III, pkt. 4.3 foreslås, at Energistyrelsen skal arbejde for, at frekvensbåndet 3,8-4,2 GHz kan anvendes til 5G-tjenester, herunder private 5G-net. Der er væsentlige effektivitetsgevinster at hente ved at anvende 5G til fremtidens produktions- og industriformål. Det skal dog gøres korrekt og uden at hæmme udbredelsen af de offentlige og almindeligt tilgængelige mobilnetværk. I det nyligt offentliggjorte materiale til den kommende frekvensauktion over bl.a. frekvensbåndet 3,4-3,8 GHz, foreslås der en forpligtelse til udleje af frekvenser i dele af båndet til netop private netværk. Derudover foreslås der reserveret frekvenser til samme formål i 26 GHz-frekvensbåndet.

TI foreslår på den baggrund, at det i det frekvenspolitiske rammemandat formuleres, at Energistyrelsen skal arbejde for, at frekvensbåndet 3,8-4,2 GHz kan anvendes til offentlige 5G-tjenester, og herunder afdække nærmere, i hvilket omfang der konkret er interesse for at anvende en mindre del af dette frekvensbånd til private 5G-net.

Innovative sandkasser og pilotprojekter er afgørende for at Danmark bliver digitalt foregangsland og at vi bliver endnu bedre til at anvende nye teknologier end f.eks. Kina og Sydkorea. Derfor støttet TI det foreslåede pkt. 4.9 om udstedelse af frekvenser til forsøg. TI finder det dog essentielt, at styrelsen har fokus på, at sådan



TELE
INDUS

forsøgsbrug ikke at hæmme konkurrencen på markedet, og at der ikke opstår knaphed som følge af forsøgsanvendelse.

TI hilser generelt revisionen af underafsnit 6 om "Inddragelse af branche og øvrige interessenter" velkommen, herunder særligt det foreslåede pkt. 6.1 om, at branchen og øvrige interessenter skal inddrages og sikres en tilstrækkelig høringsperiode på mindst 30 dage. Det bør overvejes, om Energistyrelsens frekvensgruppe i regi af Telebrancheforum, jf. det foreslåede pkt. 4.6, – et initiativ, som TI sætter stor pris på – kan eller bør anvendes som redskab til inddragelse af branchen i styrelsens arbejde, særligt i forhold til det internationale koordinationsarbejde.

Afsnit IV om Strategier og aktiviteter for Energistyrelsens deltagelse i frekvenssamarbejdet i EU og i det øvrige internationale frekvenssamarbejde:

TI finder det særdeles positivt, at rammemandatets strategier på det internationale område foreslås udvidet og specificeret, og at det i indledningen til afsnittet understreges, at Energistyrelsens deltagelse i det internationale frekvenssamarbejde skal bidrage til at udmønte rammemandatets overordnede målsætninger. ENS skal dog foreslå, at denne beskrivelse gøres mere konkret, således at Energistyrelsens deltagelse i det internationale frekvenssamarbejde "[...] så vidt muligt skal sikre varetagelsen af målsætninger, strategier og aktiviteter fastsat i det frekvenspolitiske rammemandat."

TI finder det positivt og støtter inklusionen af klimarelaterede problemstillinger i det foreslåede pkt. 2.

For så vidt angår det foreslåede pkt. 4 kan støtte indholdet heraf. TI stiller sig imidlertid uforstående overfor den specifikke opremsning af hensyn i punktet, og skal i stedet foreslå, at der blot henvises til de hensyn, der fastsættes med rammemandatet og den gældende frekvenslov. Der burde således være fuldstændig overensstemmelse mellem de hensyn, den danske frekvensadministration søger taget på nationalt og internationalt plan.

I forhold til det foreslåede pkt. 6, skal TI foreslå, at det beskrives, hvem der kan anmode om koordinering med Europa-Parlamentet og Ministerrådet.

TI skal slutteligt foreslå, at det i det foreslåede pkt. 11 tilføjes, at samarbejde om en fælles tildelingsprocedure og gennemførelse af en fælles udvælgelsesprocedure kan ske, hvis det er relevant OG, hvis det kan ske i overensstemmelse med principperne i det frekvenspolitiske rammemandat.

Med venlig hilsen

Jakob Willer, direktør, Teleindustrien