



Til Justitsministeriet, Erhvervsstyrelsen og Energistyrelsen
(sendt pr. mail til jm@jm.dk, erst@erst.dk og ens@ens.dk)
c.c. MKEF og Rigspolitiet

6. juli 2021

Justitsministeriets nye forslag – CPR-registrering hhv. filtrering af registrerede data

I forlængelse af vores møde den 2. juli 2021 med deltagelse af Justitsministeriet, Energistyrelsen, Erhvervsstyrelsen og TI (JM's j.nr. 2020-187-0036), vender TI her tilbage vedrørende de nye forslag, som Justitsministeriet skitserede på mødet, og som ikke tidligere har været drøftet ifm. Justitsministeriets lovskitse til ændring af logningsreglerne, nemlig krav om indberetning af registrerede CPR-numre til 118-databasen, krav om opsigelse af eksisterende kunder, hvis indsamling af CPR-nummer ikke er muligt, samt krav om frafiltrering af loggede data, inden udlevering af ikke-loggede data.

TI anmoder om, at Justitsministeriets inddrager følgende i ministeriets arbejde med færdiggørelsen af udkast til lovforslag om ændring af retsplejelovens regler om logging og udlevering af teledata:

Ad indberetning af registrerede CPR-numre til 118-databasen:

På møde mellem TI og Justitsministeriet den 4. maj og 6. maj 2021, hvor også TDC deltog i sin egenskab af forsyningspligtudbyder af 118-databasen, fremlagde Justitsministeriet den 5. maj 2021 vedhæftede forslag til model for tjenesteudbydernes registrering af civile identiteter ("Målrettet logging rettet mod bestemte personer"). Formålet med modellen var at forbedre kvaliteten af 118-data.

Adspurgte på møderne den 4. og 6. maj bekræftede Justitsministeriet, at den foreslåede model ikke omfattede indberetning af registrerede CPR-numre til nummeroplysningsdatabasen (118).

Ved notat af 6. maj 2021 vendte telebranchen positivt tilbage med accept af krav om CPR-registrering i teleudbydernes administrative systemer ved nyoprettelse af mobilabonnementer til privatkunder. Med henblik på at højne kvaliteten af nummeroplysningsdata, som skal indberettes til 118 (navn, adresse og telefonnummer) anbefalede telebranchen samtidig, at teleudbyderne gives fri adgang til adressevask via Indenrigsministeriets CPR-database (CPR Direkte) af data om privatkunders navn og folke-registeradresse forud for teleudbyderens indberetning af nummeroplysningsdata til 118-databasen. Telebranchen kan derimod naturligvis ikke tilslutte sig et krav om indberetning af selve CPR-nummeret til 118-databasen.

I telebranchens notat af 6. maj 2021 samt efterfølgende notat fra TDC-koncernen den 10. maj 2021 anmodede telebranchen samtidig om følgende:

- at der ikke stilles krav om NemID-validering ved registrering af CPR- og CVR-numre,
- at der ikke stilles krav om CPR-registrering af eksisterende kunder,
- at der ikke stilles krav om registrering af unikt ID (pasnummer) for udlændinge, og
- at der ikke stilles krav om registrering af bruger.

På det netop afholdte møde den 2. juli 2021 orienterede Justitsministeriet om, at det nu er ministeriets plan, at det kommende lovforslag vil indeholde følgende krav:

- (1) krav om indsamling og registrering af civil identitetsoplysning for alle kunder (CPR for danske kunder og unikt ID (pasnummer) for udlændinge), herunder også eksisterende kunder.
- (2) krav om indberetning af de registrerede CPR-numre til 118-databasen.
- (3) krav om opsigelse af eksisterende kunder, hvis indsamling af CPR-nummer mv. ikke er mulig.
- (4) krav om indsamling af oplysning om kendt forventet bruger (ikke obligatorisk, ikke verificeret og ikke med CPR-nummerregistrering) og indberetning heraf til 118-databasen.

TI tager stærk afstand fra modellen, som vil indebære omkostninger for telebranchen på trecifrede millionbeløb. I forhold til (1) krav om indsamling og registrering af CPR-numre bemærkes, at krav om indsamling af data strider imod princippet om dataretention (der kan stilles krav om bevare/logge data, som i forvejen registreres hos teleudbyderne, men der kan ikke stilles krav om, at der skal skabes data). Ift. pkt. (2) indberetningen af CPR-numre til 118-databasen, vil opfyldelse af kravet indebære omfattende byrder i form af omkostningstung it-udvikling både hos alle tjenesteudbydere og hos forsyningspligtudbyderen/118. Endelig vil pkt. (3) opsigelse af eksisterende kunder, hvor indsamling af CPR-nummer ikke er muligt, medfører store løbende indtægtstab for teleudbyderne, idet en stor mængde af abonnementer ville skulle opsiges, jf. eksemplet fra TDC nævnt i Telebranchens notat til JM den 6. maj 2021 om, at der alene hos TDC findes en restgruppe på ca. 18 % af alle privatkunder, herunder 6 % af privatkunder med mobilabonnement, som ikke er CPR-registreret.

TI ønsker endvidere at fremhæve, at det efter TI's opfattelse er i modstrid med reglerne i direktiv 2018/1972 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EU-Kodeks) at stille krav om, at teleudbyderne skal indberette kunders

CPR-numre til den centrale landsdækkende nummeroplysningsdatabase, hhv. stille krav om opsigelse af eksisterende kunder, hvis indsamling af CPR-nummer for en eksisterende kunde ikke er muligt. For nærmere uddybning henvises til TI's supplerende mail til Justitsministeriet den 6. maj 2021 (vedhæftet).

TI har desuden drøftet sagen med TDC i selskabets egenskab af forsyningspligtudbyder af 118-databasen, og TDC ønsker at fremhæve, at selskabet stærkt frabeder sig at skulle registrere CPR-numre i den landsdækkende nummeroplysningsdatabase (118-databasen). Registrering af CPR-numre indebærer væsentlige merforpligtelser som følge af GDPR-reglerne, som ikke kan imødekommes på den nuværende tekniske platform for 118-databasen. De nødvendige ændringer til den tekniske platform vurderes at være meget gennemgribende, og udgifter og tidsforbrug til etablering af en alternativ platform til 118-databasen vil selvsagt medføre substantielle meromkostninger.

Dertil kommer, at et CPR-nummer er en fortrolig personoplysning, og at behandling af denne oplysning bør minimeres mest muligt. Justitsministeriets foreslåede krav om overførsel af CPR-nummer til 118-databasen skaber således en unødigt behandling af danskernes CPR-numre. CPR-numrene behøver imidlertid kun at blive registreret hos hvert selskab for sig.

På denne baggrund anbefaler TI samlet set, at Rigspolitiets behov for øget datakvalitet i 118-databasen bør løses ved den skitserede mode, som TI har peget på i notat den 6. maj 2021 til Justitsministeriet, nemlig CPR-registrering i teleudbydernes administrative systemer ved nyoprettelse af mobilabonnementer til privatkunder samt fri adgang til datavask af kundenavn og folkeregisteradresse via Indenrigsministeriets CPR-database forud for teleudbyderens indberetning til 118-databasen. Derudover kan overvejes et øget tilsyn fra Energistyrelsen med teleudbydernes indberetninger af nummeroplysningsdata, jf. bekendtgørelse om nummeroplysningsdatabasebekendtgørelsen.

TI anmoder på denne baggrund om, at krav om indberetning af registrerede CPR-numre til 118-databasen hhv. krav om opsigelse af eksisterende kunder, hvis indsamling af CPR-nummer mv. ikke er mulig, ikke indgår i det kommende lovforslag, ligesom det bør understreges i lovforslaget, at registrering af kendt forventet bruger er absolut frivilligt for såvel teleudbyder som kunde.

Ad frafiltrering af loggede data, inden udlevering af ikke-loggede data

På mødet den 2. juli 2021 orienterede Justitsministeriet om, at det kommende lovforslag vil indebære,

- (a) at der ikke stilles krav til logning af yderligere datatyper end i dag, dvs. det nuværende setup, hvor trafik- og lokaliseringsdata ifm. telefoni og sms er omfattet af krav om logning, videreføres uændret ift. hvilke datatyper, der skal logges (målrettet eller generelt),

- (b) at reglerne om hastesikring ændres, således at trafikdata og lokaliseringsdata kun kan hastesikres, hvis der er tale om bekæmpelse af grov kriminalitet eller beskyttelse af statens sikkerhed,
- (c) at reglerne om udlevering af teledata ændres således, at loggede data og hastesikrede data kun må udleveres, hvis der er tale om bekæmpelse af grov kriminalitet.
- (d) at politiet fremover ved kendelse om edition kan få adgang til ikke-logningspligtige og ikke-hastesikrede lokaliseringsdata mv. som stadig findes i netværkudbydernes fejlretningssystemer, hvis sådanne data kan tjene som bevis, dvs. uanset om der er tale om efterforskning af grov kriminalitet eller mere simple kriminalitet.

TI bifalder pkt. (a), (b) og (c), og TI vil gerne kvittere positivt for forslaget, som telebranchen finder meget hensigtsmæssigt.

I forhold til pkt. (d) – adgang til data fra teleudbydernes fejlretningssystemer, som ikke er omfattet af krav om logning eller pålæg om hastesikring – oplyste Justitsministeriet på mødet den 2. juli, at selskaberne kan indrette deres analysesystemer med registrerede trafik- og lokaliseringsdata (prober) således, at der indrettes en filtreringsmekanisme, der gør det muligt, at selskaberne ved kendelse om udlevering af lokaliseringsdata, som ikke er omfattet af krav om logning eller hastesikring, kan frasortere data, som samtidig er omfattet af krav om (målrettet) logning eller hastesikring.

Justitsministeriet henviste på mødet til, at ministeriet havde forstået, at en sådan filtrering ville kunne ske uden meromkostning for teleudbyderne, idet TI i notat den 3. maj 2021 til Justitsministeriet har anført følgende:

”I pkt. 2 i ’TI’s notat om tekniske forhold og procedurer’ [af 16. april, opdateret 27. april] oplyser TI, at lokaliseringsdata fra mobil-netværksudbydernes analysesystemer (prober) kun kan leveres samlet til politiet. Som drøftet på mødet den 28. [april] 2021 skal det præciseres, at udtalelsen i pkt. 2 vedrørte de gældende muligheder i netudbydernes probe-systemer. Hvis der indføres nye regler om generel logning hhv. målrettet logning af trafik- og lokaliseringsdata, som findes i analysesystemerne, vil netværksudbyderne være nødsaget til at etablere IT-systemer med processorkapacitet, der understøtter de nye regler, og i den forbindelse kan der samtidig udvikles løsning til filtrering og frasortering af fx lokaliseringsdata ifm. mobildatakommunikation. I en kommende ny situation, hvor der er vedtaget sådanne nye regler om logning, vil en eventuel opdeling/filtrering således kunne lade sig gøre.”

TI kan oplyse, at det anførte i TI i notat den 3. maj 2021 for det første kun vedrørte den situation, hvor en hel datatype (fx lokaliseringsdata ifm. datakommunikation) skulle frasorteres for samtlige kunder og for alle masteceller i hele netværket. Dvs.

det oplyste i notat af 3. maj 2021 vedrørte ikke mulighed for frasortering af enkeltkunder udpeget til målrettet logning eller enkeltområder udpeget til geografisk logning.

TI kan endvidere oplyse, at det anførte i notatet den 3. maj for det andet vedrørte en situation, som drøftet på møderækken i april 2021 om JM's lovskitse, hvor det blev overvejet at indføre krav om hel eller delvis logning af trafik- og lokaliseringsdata, som kun findes i netværksudbydernes analysesystemer (prober), men som ikke findes i CDR-data (også kaldet taksttelegrammer). Idet det endelige forslag om nye logningsregler, som Justitsministeriet har orienteret om på mødet den 2. juli 2021, hvorefter der kun vil blive stillet krav om logning af samme datatyper, som er omfattet af de gældende logningsregler, og som alle findes parallelt registreret i CDR-data, vil det imidlertid stå netværksudbyderne frit for, om opfyldelsen af de nye krav om logning, herunder målrettet logning, skal ske ved brug af fejlretningsdata fra analysesystemerne, eller ved brug af CDR-data baseret på de eksisterende logningssystemer. Det må forventes, at sidstnævnte vil være teleudbydernes foretrukne valg.

Det kan derfor ikke forventes, at netværksudbyderne vil etablere en filtreringsmekanisme til fejlretningsdata fra analysesystemerne, som beskrevet af Justitsministeriet. Og hvis der stilles krav om en sådan filtreringsmekanisme, vil det derfor være forbundet med omkostninger for telebranchen på to cifrede millionbeløb til it-udvikling.

TI bemærker imidlertid, at trafik- og lokaliseringsdata, som findes registreret i netværksudbydernes analysesystemer til brug for fejlretning, efter TI's opfattelse – som følge princippet om dataretention (dvs. data skal bevares, i stedet for at slettes) – slet ikke er omfattet af krav om logning eller krav om hastesikring før efter udløbet af den periode, hvor teleudbyderen selv har brug for at registrere de pågældende data til brug for fejlretning (fx 14 dage). Ved editionskendelse om udlevering af data fra netværksudbydernes fejlretningsystemer inden for den periode, hvor sådanne data findes, finder TI derfor ikke, at der overhovedet er behov for en filtreringsmekanisme til frasortering af data, som senere (efter fejlretningsperioden) vil blive grebet af krav om logning eller hastesikring.

TI anmoder på denne baggrund om, at krav om den nævnte filtreringsmekanisme ikke indgår i det kommende lovforslag.

TI står selvfølgelig til rådighed for uddybning og besvarelse af spørgsmål.

Venlig hilsen

Jakob Willer
Direktør, Teleindustrien