

Til Energistyrelsen

tele@ens.dk

cc.: rbw@ens.dk

cpa@ens.dk

hkj@ens.dk

17.05.2022

Høringsvar vedrørende Bredbåndspuljen 2022 - udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 (Bredbåndspuljen) og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2022

Teleindustrien (TI) takker for høringen over rammerne for bredbåndspuljen for 2022 og muligheden for, at vi kan fremkomme med vores bemærkninger.

Branchen investerer fortsat massivt i udbygning med både fiberbredbånd og 5G. Danmark ligger fortsat i top af de europæiske ranglister, målt på tilgængelighed af den digitale infrastruktur. Det er telebranchens vurdering, at 95 % af alle husstande og virksomheder i 2025 under optimale rammebetingelser vil kunne have adgang til gigabit-hastigheder på rene kommercielle vilkår.

Der er dog en restgruppe, som det vil være meget vanskeligt at nå. Det er forventningen, at mobile netværk kan være med til at løse udfordringerne i nogle områder. Det er således fortsat vigtigt, at mobile teknologier ses som en del af løsningen, da der er en hastig udvikling inden for dette område. Vi anerkender, at Bredbåndspuljen ikke nødvendigvis vil kunne eliminere hele restgruppen, men den kan medvirke til at reducere restgruppen.

Generelt er det positivt, at Energistyrelsen tilpasser Bredbåndspuljen, så den løbende afspejler behovene, tilpasses af de indhøstede erfaringer, og at puljen målrettes de adresser, som det er allersværest at dække rent kommercielt. TI skal i den anledning takke styrelsen for dens lydhørhed og vilje til at tage godt imod branchens forslag og idéer.

Specifikke bemærkninger

Tilskudsberettigede adresser

TI er positiv over for tiltaget til at øge bundgrænsen for, hvornår en adresse er berettiget til at kunne søge Bredbåndspuljen, således at

kravet er, at en adresse højst må have adgang til 30 Mbit/s download og 5 Mbit/s upload. Det vil – som angivet af Energistyrelsen – kunne give mere sammenhængende projekter.

TI er også positiv over for, at Energistyrelsen indfører en særlig ordning for enkeltstående adresser, da det må forventes, at restgruppen i stigende grad vil bestå af enkeltadresser, som er meget omkostningstunge at dække. TI støtter også, at der afsættes et særskilt budget for de enkeltstående adresser, således at særordningens effekt og egnethed kan vurderes i forhold til den generelle projektpulje.

TI er af den opfattelse, at ordningen for enkeltadresser bør ses som et pilotprojekt for etablering af en egentlig restgruppeordning, som kan sikre, at alle adresser kan få adgang til en bredbåndsforbindelse. TI vedlægger til orientering en beskrivelse af en mulig model i to faser for etablering af en restgruppeordning og opfordrer styrelsen og ministeriet til at igangsætte design og planlægning af en restgruppeordning med udgangspunkt i den vedlagte model.

Minimumshastigheder på de net, der etableres med tilskud fra puljen
Energistyrelsen foreslår, at net, der etableres med støtte fra Bredbåndspuljen, skal kunne levere stabile, oplevede hastigheder på mindst 300 Mbit/s download og 100 Mbit/s upload i modsætning til tidligere, hvor kravet til støttede net var hastigheder på 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload. Energistyrelsen angiver, at kravet er en konsekvens af EU-reguleringen i gruppefritagelsesforordningen.

TI finder det uhensigtsmæssigt, at der indføres et tredje politisk mål for bredbåndshastigheder i Danmark.

I december 2021 blev bredbåndsmålsætningen, som tidligere lød på, at alle danskere skal have adgang til minimum 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload i 2020, suppleret med et mål om, at 98 pct. af alle bolig- og virksomhedsadresser skal være dækket med en infrastruktur, der kan levere 1 Gigabit/s i downloadhastighed i 2025 (hvor de resterende 2 pct. skal have adgang til minimum 100/30 Mbit/s).

TI kan ikke se den faglige begrundelse eller behovet for at indføre et tredje bredbåndshastigheds mål på 300/100 Mbit/s med Bredbåndspuljen.

En umiddelbar konsekvens af det nye krav er, at det i praksis bliver nær umuligt at dække en del af restgruppen med faste trådløse forbindelser, hvilket ellers har været et mål for både branchen og Energistyrelsen, da faste trådløse forbindelser kunne være en omkostningseffektiv løsning til at skabe dækning til adresser, som på grund af deres placering er prohibitivt dyre at dække med en fiberforbindelse.

TI skal derfor opfordre styrelsen til at genoverveje, om kravet om 300/100 Mbit/s er hensigtsmæssigt og nødvendigt.

Egenbetaling

Det foreslås i høringsudkastet, at minimum for egenbetaling nedsættes fra 4.000 kr. til mindst 2.000 kr. i gennemsnit pr. deltagende adresse.

TI anerkender, at egenbetalingen kan være en økonomisk barriere for enkelte ansøgere, som har begrænsede midler, eller kan være en begrænsning for de brugere (fx ældre), som kun i begrænset omfang anvender hastighedskrævende tjenester som fx tv-streaming. En reduceret egenbetaling kan derfor medvirke til at færre adresser bliver sprunget over i et projekt.

Imidlertid må det forventes, at det vil føre til en generel reduktion i den gennemsnitlige egenbetaling, og da projekterne ikke i 2022 forventes i gennemsnit at være billigere at gennemføre end tidligere år – snarere tværtimod – så vil det betyde, at den reducerede egenbetaling vil skulle modsvares af et tilsvarende højere tilskud fra bredbåndspuljen.

I lyset af de faktiske omkostninger pr. tilslutning af projekterne i bredbåndspuljen, så udgør egenbetalingen dog kun en mindre andel af de samlede omkostninger. Set fra et rimelighedsperspektiv bør ansøgere til bredbåndspuljen så vidt muligt bidrage med en egenbetaling, som ikke er væsentlig mindre end egenbetalingen ved kommercielle tilslutninger.

Energistyrelsen opfordres derfor til at overveje, om en nedsættelse af minimum for egenbetaling fra 4.000 kr. til mindst 2.000 kr. i gennemsnit pr. deltagende adresse kan bidrage til at skævvride markedet på bekostning af det kommercielle marked for fibertilslutninger.

Udbetaling af tilskud

TI har ingen indvendinger mod, at ansøgers og styrelsens administrative arbejde med anmodninger om udbetaling af støtte lettes.

TI finder det dog afgørende, at der foreligger eller kan fremskaffes den fornødne dokumentation fra ansøger, således at fejludbetalinger eller svig og svindel kan imødegås eller efterforskes, skulle en berettiget mistanke opstå eller på baggrund af en stikprøve.

Pris for åben engrosadgang

Som et generelt princip bør der ikke fastsættes særlige adgangsforpligtelser til den teleinfrastruktur, som har modtaget offentlig støtte. TI finder, at der ikke i praksis er grund til at afvige fra de adgangsforpligtelser, som gælder under den sektorspecifikke regulering – dvs. de forpligtelser, som følger af SMP-reguleringen. Proportionalitetsprincippet bør altid finde anvendelse, når adgangsforpligtelser skal fastlægges i de enkelte tilfælde.

Generelt finder TI, at SMP-forpligtelserne er et godt grundlag for sikring af adgang til støttet infrastruktur, og TI finder ikke, at der er behov for eller efterspørgsel efter særregulering, som øger byrderne for

udbyderne eller øger kompleksiteten i adgangsforpligtelserne for hhv. støttet og ikke-støttet netinfrastruktur.

4

For en god ordens skyld skal det bemærkes, at kravet i § 25 og vejledningens punkt 4.2 om etablering af adgang til passiv fysisk infrastruktur, herunder krav om ekstra plads eller ekstra tomrør, i den støttede infrastruktur i TI's optik er uproportional, overflødig og påfører netejeren en unødvendig omkostning, som i praksis ikke anvendes eller er berettiget. Dette krav bør fjernes i det omfang, det kan lade sig gøre i forhold til Europa-Kommissionens vejledning om statsstøtte til bredbåndsnet.

Afskæring af klageadgang

TI har ingen indvendinger mod, at klageadgangen vedrørende indsigelser mod Energistyrelsens kortlægning af de tilskudsberettigede adresser afskæres, således at der ikke længere kan klages til klima-, energi- og forsyningsministeren over Energistyrelsens afgørelser om kortlægningen.


Det er ikke TI's opfattelse, at ministerens behandling af klager over kortlægningen bibringer ny viden eller afgørende nyt til kortlægningen, ud over at det bidrager til at forsinke processen.

Ændring i pointmodellen for sammenhængende områder

TI støtter, at pointmodellen tilpasses, så den i højere grad afspejler, at projektansøgninger omfatter mindre projekter med færre adresser, hvor der kan være længere afstand mellem adresserne. TI støtter også, at pointmodellen så vidt muligt er simpel og overskuelig, men samtidig rimelig og opfylder formålet. Det er vurderingen, at modellen som foreslået af Energistyrelsen opfylder disse formål.

TI står naturligvis til rådighed for en yderligere uddybning af synspunkterne.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør