

Styrelsen for Dataforsyning og Infra-
struktur

Email: bredbaandspuljen@sdfi.dk

Journalnr. 1601-4052

28.04.2023

Høringsvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2023 (Bredbåndspuljen) og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2023

Teleindustrien (TI) og Dansk Erhverv (DE) vil gerne takke for muligheden for at give bemærkninger til rammerne for Bredbåndspuljen 2023.

Det er generelt positivt, at Bredbåndspuljen siden starten i 2016 løbende er blevet tilpasset i lyset af de indhøstede erfaringer og behovet for at målrette puljen, så offentlige tilskud alene gives til de adresser, hvor markedet ikke kan levere på rent kommercielle vilkår. TI og DE skal i den forbindelse takke for den konstruktive dialog med Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur (SDFI).

Det er derfor også positivt, at rammerne for Bredbåndspuljen 2023 fortsat inkluderer muligheden for, at enkeltstående adresser har mulighed for at opnå støtte. I takt med, at markedet har udrullet en stærk bredbåndsinfrastruktur i Danmark, er der løbende blevet længere og længere mellem de adresser, der mangler en stabil og hurtig bredbåndsforbindelse. Derfor giver det også god mening, at Bredbåndspuljen netop bruges til at støtte enkeltstående adresser, der ikke står til at kunne få en adgang til internet med en høj hastighed på rent kommercielle vilkår.

De økonomiske nøgletal for telebranchen, som SDFI udarbejder årligt, viser, at branchen i både 2020 og 2021 investerede mere end 8 mia. kr. i fastnettjenester og mobilnet. I samme periode var der afsat 200 mio. kr. til Bredbåndspuljen. Midlerne i Bredbåndspuljen udgør dermed kun en meget lille del af de samlede investeringer i at sikre stabile og hurtige internetforbindelser til alle. Det er derfor særligt vigtigt, at Bredbåndspuljen løbende tilpasses, så midlerne i puljen målrettes adresser, hvor markedet ikke kan levere på rent kommercielle vilkår.

TI og DE har noteret sig, at der igen er lagt op til en ét-årig bevilling til Bredbåndspuljen. TI og DE skal derfor igen opfordre til, at der findes en mere langsigtet løsning, der kan bidrage til at opfylde de danske og europæiske bredbåndsmålsætninger, herunder at der tages stilling til, hvilken rolle Bredbåndspuljen eller andre typer restgruppeordninger kan spille i den forbindelse. En mere langsigtet løsning, hvor der er afsat midler til flere år, vil også bidrage positivt til, at de deltagende selskaber kan lave en mere hensigtsmæssig planlægning af udrulningen og sikre en mindre komprimeret proces for ansøgninger. Det ville samlet set føre til en lettelse af de administrative byrder. TI og DE bidrager naturligvis gerne til arbejdet med at finde en mere langsigtet løsning.

Endelig vil TI og DE gerne kvittere for, at der med udkastet til rammerne for Bredbåndspuljen 2023 er lagt op til administrative lettelser.

Bemærkninger til de væsentlige indholdsmæssige ændringer

TI og DE har noteret sig, at der i rammerne for Bredbåndspuljen 2023 er lagt op til syv væsentlige indholdsmæssige ændringer. Det drejer sig om:

- Beregning af afstand for en særligt enkeltstående adresser
- Minimumsinvestering i infrastruktur
- Udbydernes medfinansiering
- Kommunens bidrag og mulighed for at deltage i partnerskabet
- Minimumshastigheder på de net, der etableres med tilskud fra puljen
- Engrosadgang
- Ændringer i pointmodellen for enkeltstående adresser

TI's og DE's bemærkninger til de foreslåede ændringer fremgår nedenfor.

Beregning af afstand for særligt enkeltstående adresser

Der lægges i udkastet til rammerne for Bredbåndspuljen 2023 op til en ændring i beregningen af afstanden for særligt enkeltstående adresser. Afstanden til en anden adresse har tidligere været beregnet som den direkte linje mellem adresserne (fugleflugtslinje), men vil fremadrettet blive beregnet som vejafstanden mellem de to adresser.

Styrelsen angiver i høringsmaterialet, at denne beregningsmetode vil give et mere retvisende billede af etableringsafstanden til en given adresse end ved fugleflugtsafstand. Eksempelvis vil kablet bredbånd normalt etableres langs med vejene og ikke hen over fx en mark eller gennem en skov. Metoden tager samtidigt højde for, hvis der løber fx en jernbanelinje eller et vandløb mellem to adresser. Ved overgangen til anvendelse af vejafstand lægges der samtidigt op til en justering af den afstand, der definerer, hvornår en tilskudsberettiget adresse betragtes som særligt enkeltstående.

TI og DE bakker generelt op om, at rammerne for Bredbåndspuljen tilpasses, således at rammerne i videst mulig grad tilskynder, at adresser, der er længst væk fra at få et rent kommercielt tilbud om at blive tilsluttet højhastighedsbredbånd, kan opnå støtte. På den baggrund støtter TI og DE også den foreslåede ændring for beregning af afstanden for enkeltstående adresser. Det skal dog bemærkes, at det vil være uhensigtsmæssigt, hvis det sker på en måde, så det samlede antal enkeltstående adresser, der er støtteberettigede, reduceres.

Minimumsinvestering i infrastruktur

Det fremgår af høringsmaterialet, at det følger af et nyt krav i Grupprefritagelsesforordningen, at projekter som minimum skal omfatte en investering på 70 pct. i bredbåndsinfrastruktur. Herved forstås investering til et bredbåndsnet uden en aktiv komponent, herunder passiv fysisk infrastruktur, fx kabler, sort fiber m.v.

TI og DE har noteret sig ændringen, der ikke giver anledning til bemærkninger.

Udbydernes medfinansiering

Der er i høringsmaterialet lagt op til, at minimumskravet til udbydernes medfinansiering hæves fra 4.000 kr. til 10.000 kr. eksklusive moms pr. deltagende adresse. Det fremgår af materialet, at der i 2022 i gennemsnit blev tildelt tæt på 40.000 kr. i tilskud pr. adresse under den almindelige ordning. Under den særlige ordning for enkeltstående adresser blev der i gennemsnit tildelt et tilskud på godt 60.000 kr. pr. deltagende adresse.

TI og DE bemærker, at det er hensigtsmæssigt, at der findes en balance, der dels afspejler, at omkostningerne ved at etablere infrastrukturen generelt overstiger det tidligere minimumsbeløb. Dels er der behov for ikke at sætte minimumskravet for udbydernes medfinansiering så højt, at det afholder selskaber for at deltage.

Det kan på den baggrund bemærkes, at der blandt TI's og DE's medlemmer er forskellige holdninger til, præcis hvor stort minimumskravet til udbydernes medfinansiering bør være. TI og DE bakker dog op om, at minimumskravet til udbydernes medfinansiering hæves, og TI og DE kan således støtte det foreslåede minimumskrav på 10.000 kr. eksklusive moms pr. deltagende adresse.

Kommunens bidrag og mulighed for at deltage i partnerskabet

Kommunens mulighed for at være en del af partnerskabet eller for at kunne yde tilskud til et projekt er ikke videreført i dette års pulje.

Styrelsen vurderer, at bidraget fra en kommune typisk har udgjort et yderst beskedent beløb i forhold til det tilskud, som staten giver til hver enkelt adresse i et projekt. Den administrative byrde, der pålægges henholdsvis udbyderne og de lokale sammenslutninger, står derfor ikke mål med det beløb, som kommunerne reelt har bidraget med.

TI og DE deler denne vurdering og bakker derfor op om, at kommunens mulighed for at være en del af partnerskabet eller for at kunne yde tilskud til et projekt ikke er videreført i dette års pulje. TI bemærker dog, at kommunerne fortsat kan spille en positiv rolle ift. at udbrede kendskabet til mulighederne i Bredbåndspuljen og rådgive om mulighederne for at få etableret adgang til højhastighedsbredbånd.

Minimumshastigheder på de net, der etableres med tilskud fra puljen SDFI har med reference til den bredbåndsmålsætning, der blev fastlagt i den telepolitiske aftale af 21. december 2021, lagt op til, at net, der etableres med tilskud fra Bredbåndspuljen, skal kunne give en downloadhastighed på mindst 1 Gbit/s download under spidsbelastningsvilkår. Det er en forøgelse af det tidligere krav på 300 Mbit/s download og 100 Mbit/s upload.

TI og DE bemærker, at denne ændring i praksis vil betyde, at mobilteknologi er afskåret fra at kunne opnå støtte under Bredbåndspuljen.

5G er en vigtig del af den digitale infrastruktur i Danmark, og fra politisk side har der været udtrykt et ønske om, at mobilt bredbånd skal kunne medregnes til opfyldelse af bredbåndsmålsætningerne. Forslaget til ændring giver under alle omstændigheder anledning til igen at understrege behovet for en politisk drøftelse af, hvordan vi i Danmark bedre får tænkt de mobile løsninger ind i reguleringen, samt hvilken rolle mobilteknologi, som fx 5G, kan spille. TI og DE bidrager naturligvis gerne med input til denne drøftelse.

Engrosadgang

Det har tidligere været et krav, at prisen for engrosadgang skulle baseres på et af de benchmarks eller prisfastsættelsesprincipper, der er fastlagt i bekendtgørelsen. I år specificeres det, at prisen for engrosadgang skal baseres på de regulerede priser, der allerede er fastsat eller godkendt af Erhvervsstyrelsen på det relevante engrosmarked. I de tilfælde, hvor der ikke findes en reguleret pris, der er fastsat eller godkendt af Erhvervsstyrelsen, skal prisen være omkostningsbaseret eller baseret på en metode, som stemmer overens med de prisfastsættelsesmetoder, der gælder i medfør af de sektorspecifikke regler for elektronisk kommunikation.

Det beskrives i bekendtgørelsens § 25, at net der etableres med støtte fra Bredbåndspuljen skal kunne give adgang til minimum tre adgangssøgende udbydere. Det skal desuden sikres, at minimum 50 pct. af den passive infrastrukturens kapacitet stilles til rådighed for disse.

TI og DE har tidligere argumenteret for, at SMP-forpligtelserne er et godt grundlag for sikring af adgang til støttet infrastruktur, og at der ikke er behov for – eller efterspørgsel efter – særregulering, som øger byrderne for udbydere eller øger kompleksiteten i adgangsforpligtelserne for hhv. støttet og ikke-støttet netinfrastruktur.

TI og DE støtter på den baggrund den foreslåede ændring om, at prisen for engrosadgang skal baseres på de regulerede priser, der allerede er fastsat eller godkendt af Erhvervsstyrelsen på det relevante engrosmarked.

Ift. det nye krav om, at net, der etableres med støtte, skal kunne give adgang til minimum tre adgangssøgende udbydere, samt at minimum 50 pct. af kapaciteten stilles til rådighed for disse, kan det bemærkes, at det flugter med den generelle praksis for den fastnetinfrastruktur, der etableres med støtte i dag. Ændringen giver på den baggrund ikke anledning til bemærkninger.

Ændringer i pointmodellen for enkeltstående adresser

Der er lagt op til at indføre et nyt kriterie i pointmodellen vedr. begrænset adgang til mobilt bredbånd. Hvis der på en adresse kun er begrænset adgang til mobilt bredbånd, vil adressen blive tilgodeset med ekstra point. Som en konsekvens af ændringen er pointvægtningen justeret. Herudover er det præciseret, hvordan prioriteringen af ansøgninger vil ske i tilfælde af pointlighed.

Ændringen giver ikke anledning til bemærkninger.

Andre bemærkninger

Pointmodellen for den sammenhængende områder. TI og DE har noteret sig, at projekter i den almindelige ordning igen i år får max point for størrelsen på projektet, hvis projekter dækker mindst 20 adresser. TI og DE bemærker, at pointmodellen på den ene side kan bidrage til at bringe omkostningerne ved at dække den enkelte adresse ned, hvis større projekter tilgodeses. På den anden side bør pointmodellen også tage højde for udviklingen i udrulningen af højhastighedsbredbånd, der har betydet, at det i stadig stigende omfang vil blive besværligt at opnå at få 20 adresser med i et projekt.

TI og DE finder på den baggrund, at det kan overvejes at sænke loftet for, hvornår der gives max point for et projekts størrelse.

TI og DE finder, at kriterierne "Begrænset adgang til mobilt bredbånd" og "Afstand" bør vægte mindre end kriterierne "Tilslutningsprocent i projektet" og "Projektets størrelse". Som det er i dag, bliver større projekter med en høj tilslutning stillet ugunstigt i pointmodellen, hvis få adresser slår ud negativt på "Afstand" og "Begrænset adgang til mobilt bredbånd". Dermed tilgodeses projekter af en mindre størrelse, hvilket øger den administrative byrde pr. adresse og får puljens midler til at række kortere.

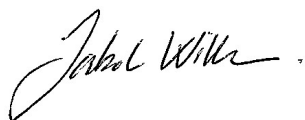
De to kriterier "Afstand" og "Ansøgt tilskud pr. adresse" har modsatrettede hensyn. På den ene side er det hensigtsmæssigt at inkludere dyre adresser, på den anden side skal det være billigt. Det bliver svært for projekterne at "regne ud", hvad der bedst kan betale sig. Ved at differentiere scoren vil der være bedre vejledning til, hvad der skal fokuseres på.

For en god ordens skyld skal det bemærkes, at det ser ud til, at der er en fejl i bekendtgørelsens bilag 1, under kriteriet "Afstand". Punktet skal vel kunne udløse fra 0 til 100 point, og ikke kun 100 point som angivet.

Erklæring om ikke at være kriseramt og om overholdelse af rammerne for at modtage statsstøtte. Der er i rammerne for Bredbåndspuljen 2023 lagt op til en ændring vedr. kravet om, at der for hvert projekt, i forbindelse med ansøgningen, skulle indsendes erklæringer om, at projektets bredbåndspartner ikke er kriseramt, og at virksomheden har tilbagebetalt et krav om udbetaling af tilskud, herunder tilbagebetaling af tilskud, som Europa-Kommissionen har erklæret ulovlig og uforenelig med statsstøttere reglerne. Med ændringen vil der alene skulle indsendes én erklæring, der omfatter samtlige de projekter, hvor virksomheden er bredbåndspartner.

TI og DE vil gerne kvittere for denne ændring, der vil medføre en mærkbar lettelse af de administrative byrder hos de selskaber, der er deltager i Bredbåndspuljeprojekter.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør, Teleindustrien



Poul Noer
Fagchef for telepolitik, Dansk Erhverv