

## **Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur**

Mail: [tele@sdfi.dk](mailto:tele@sdfi.dk)

I kopi til: [rbw@sdfi.dk](mailto:rbw@sdfi.dk) og [krbor@sdfi.dk](mailto:krbor@sdfi.dk)

Journalnummer 1603-4181.

16.05.2024

### **Høring over udkast til rammerne for kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd**

Teleindustrien (TI) har den 18. april 2024 modtaget Styrelsen for Dataforsyning og Infrastrukturs (SDFI) høring over udkast til rammerne for kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd.

TI takker for muligheden for at bidrage til høringen og skal hermed fremkomme med følgende bemærkninger.

#### **Generelle bemærkninger**

Teleforliget fra 2018 og den telepolitiske aftale fra 2021 slår fast, at telepolitikken skal fremme den markedsbaserede udrulning, samt at telereguleringen skal være teknologineutral. Det er sunde principper, som har bidraget til, at Danmark i dag generelt nyder godt af en digital infrastruktur i verdensklasse.

TI finder det positivt, at SDFI – tilsvarende i Bredbåndspuljen for 2024 – inddrager mobilt bredbånd, således at der ikke kan ydes støtte under den kommunale støtteordning til adresser, hvor der er adgang til mobilt bredbånd på minimum 600 Mbit/s download.

Rammerne for kommunal støtte til højhastighedsbredbånd bør i højere grad afspejle principperne om teknologineutralitet, således der i større grad sikres en effektiv udnyttelse af offentlige midler. Det er uklart, i hvilket omfang fx mobilt bredbånd vil kunne være en støtteberettiget løsning under den kommunale støtteordning.

Hvor omdrejningspunktet i bredbåndspuljen er, at den er efterspørgselsdrevet, således at støtte alene kan gives til adresser, hvor beboerne aktivt efterspørger en bedre bredbåndsforbindelse, stilles der ikke et tilsvarende krav i den kommunale støtteordning, hvor det tværtimod fremgår, at det ikke er en forudsætning, at der er et aktivt abonnement på adressen.

TI bemærker, at perioden for igangsættelse af kommunale udbud under ordningen er afgrænset til perioden 1. juli 2024 til og med 30. juni 2026. Denne periode er sammenfaldende og løber parallelt med bredbåndspuljen for 2024-2026, og idet de støtteberettigede adresser i vid udstrækning vil være identiske, er det uklart, hvilket behov den kommunale støtteordning skal dække – bortset fra, at den kommunale støtteordning også kan omfatte støtte til adresser, hvor der ikke er en aktuel, tilkendegivet efterspørgsel efter højhastighedsbredbånd.

TI finder, at offentlig støtte alene bør tildeles, hvor der ikke er kommerciel interesse for at udrulle digital infrastruktur, og hvor der også er aktiv interesse i og efterspørgsel efter at få en højhastighedsbredbåndsforbindelse.

TI støtter, at en kommune, der ønsker at anvende støtteordningen, forinden et udbud skal gennemføre en offentlig høring, skal indhente en forhåndsgodkendelse samt en endelig godkendelse af udbuddet fra SDFI. Dette vil medvirke til, at hverken kommunen eller tilbudsgiverne deltager i udbud, som ikke lever op kravene, herunder statsstøtte-reglerne, og hvor der kan være risiko for, at en eventuelt udbetalt støtte skal tilbagebetales.

### **Specifikke Bemærkninger**

SDFI har i høringen udsendt følgende materiale:

- Bekendtgørelse om ikrafttræden af dele af § 2, nr. 12, i lov nr. 1555 af 12. december 2023, om ændring af lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold, lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester m.v.,
- Bekendtgørelse om kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd,
- Vejledning om kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd, og
- Bekendtgørelse om tilsyn med kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd.

TI har ikke bemærkninger til udkast til ikrafttrædelsesbekendtgørelse eller udkast til bekendtgørelse om tilsyn.

*Bekendtgørelse om kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd.*

I § 3, stk. 1, nr. 9 og 10 anføres en definition af henholdsvis "etableringsudgifter" og "projektunderskud". For fuldstændighedens skyld vil det være hensigtsmæssigt, hvis § 3 tillige indeholdt en definition af "løbende driftsudgifter", idet disse er afgørende for at kunne opgøre "projektunderskuddet" og dermed de støtteberettigede omkostninger.

I § 7 kan TI støtte, at de støtteberettigede adresser udvælges efter tilsvarende kriterier, som finder anvendelse for Bredbåndspuljen 2024, samt at det er en tilsvarende kortlægning, som anvendes for Bredbåndspuljen, som anvendes under den kommunale støtteordning.

Da indberetningen til brug for Bredbåndspuljen er meget omfattende og ressourcetrævendende, er det afgørende, at de samme data og indberetninger kan anvendes i begge støtteordningerne.

I § 16 (og tilsvarende af vejledningens side 34) fremgår det, at kommunens offentlige høring over projektet skal have en varighed på minimum 30 dage, samt at høringen bl.a. skal give interesserede parter mulighed for at indgive oplysninger om, hvorvidt der allerede eksisterer eller findes troværdige planer for etablering af bredbåndsnet inden for en relevant tidshorisont, der minimum skal være en periode på 2 år, og som vil kunne levere en hastighed på minimum 100 Mbit/s download.

TI finder, at 30 dage er en meget kort frist, som kan betyde, at projekter igangsættes på et ufuldstændigt og ikke-retvisende grundlag. TI skal derfor opfordre til, at fristen forlænges til minimum 2 måneder.

I § 19, stk. 1, fremgår det, at *"Ved etablering af faste trådløse net udgør de støtteberettigede omkostninger dog kun de investeringsomkostninger, der er strengt nødvendige for kunne dække de støtteberettigede adresser, herunder højden og placeringen af masten, samt omkostningerne til aktivt udstyr"*. Det er uklart, om det samme gør sig tilsvarende gældende ved opgørelse af de støtteberettigede omkostninger til etablering af forbindelse med mobilt bredbånd?

I § 22, stk. 2, nr. 2, fremgår det, at kommunen kan kræve tilbagebetaling af støtten, hvor *"den faktiske fortjeneste, som udbyderen har opnået, overstiger den forventede fortjeneste"*. TI finder, at det vil være hensigtsmæssigt at præcisere, at den omfattede tidsperiode er begrænset til de første 10 år regnet fra arbejdets begyndelse, jf. regnskabspligten som angivet i § 22, stk. 5, og perioden for Kommunens tilsynspligt i § 26, stk. 2.

I § 25 stilles der krav om, at net, der etableres med støtte, skal kunne give adgang til minimum tre adgangssøgende udbydere, samt at minimum 50 pct. af kapaciteten stilles til rådighed for disse. Det kan bemærkes, at dette flugter med den generelle praksis for den fastnetinfrastruktur, der etableres med støtte i dag, herunder med støtte fra Bredbåndspuljen. Ændringen giver på den baggrund ikke anledning til bemærkninger.

*Vejledning om kommunal støtte til etablering af net til højhastighedsbredbånd.*

TI støtter udgangspunkt om, at støtterammen etableres som en pilotordning i en begrænset periode for at sikre, at den mulige negative påvirkning af markedet bliver så lille som mulig og for, at der efter en evaluering kan foretages relevante justeringer af regelsættet, såfremt ordningen er hensigtsmæssig at fortsætte.

Det fremgår af vejledningens side 8 samt side 11, at der i kommunale udbud ikke kan stilles "krav om, at der skal benyttes en bestemt teknologi, dog således, at det skal sikres, at støtten kun kan ske til etablering af net til højhastighedsbredbånd, som defineret i § 3, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelsen...". Af udkastet til bekendtgørelsen og fodnote 1) i vejledningen fremgår det, at net til højhastighedsbredbånd omfatter "Fiberbaserede adgangsnet (FTTx), avancerede opgraderede kabel-tv-net, der mindst anvender DOCSIS 3.0-standarden og visse avancerede trådløse net, der muliggør vedvarende høje hastigheder til den enkelte abonnent."

TI støtter en teknologineutral tilgang, hvor enkelte teknologier ikke fravælges på forhånd. I den forbindelse er det misvisende, når der anvendes betegnelsen "faste" i overskriften til afsnit "4.1.2. Krav til etableringen af det faste bredbåndsnet", da det netop i dette afsnit fremgår, at kommunerne ikke kan stille krav om en bestemt teknologi, men at udgangspunktet netop skal være teknologineutralt.

I vejledningen side 12 fremgår det, at ud over de hastighedskrav, som tilsvarende er gældende for Bredbåndspuljen, også skal stilles supplerende krav, samt at disse obligatoriske krav omfatter følgende minimumskrav til det etablerede bredbåndsnet: "Latenstid (to-vejs) < 30 ms, Jitter < 10 ms (inden for ethvert 15 sekunders interval) Pakketab < 0,3 % (inden for ethvert 15 sekunders interval)". De supplerende tekniske krav fremgår tillige af bekendtgørelsens bilag 1, jf. § 11, stk.1.

TI undrer sig og finder det uhensigtsmæssigt og ubegrundet, at der stilles supplerende tekniske krav, som ikke tilsvarende finder anvendelse ved tildeling af støtte fra den statslige Bredbåndspuljen. TI skal således opfordre til, at de supplerende tekniske krav udgår af regelsættet for kommunal støtte.

TI står naturligvis til rådighed for en uddybning af høringssvaret og besvarelse af eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen



Jakob Willer  
Direktør