

24. juni 2025

Til

Hannah-Jean Gardner hangar@digmin.dk

Lucas Bay Nielsen LBN@digmin.dk

Høring i Specialudvalget for digitalisering vedr. Europa-Kommissionens initiativ til en retsakt om digitale net (Digital Networks Act)

Teleindustrien (TI) takker for muligheden for at komme med bemærkninger til Kommissionens initiativ om en kommende retsakt om digitale net (Digital Networks Act), som forventes fremlagt i fjerde kvartal 2025.

Resumé

TI hilser Kommissionens ambition om at modernisere og harmonisere rammerne for den europæiske telesektor meget velkommen. Initiativet kommer på et tidspunkt, hvor Europas digitale infrastruktur står over for store investeringsbehov, samtidig med at trusler mod nettenes modstandsdygtighed og sikkerhed intensiveres. Det er derfor afgørende, at de fremtidige regulatoriske rammer understøtter investeringer, skala, sikkerhed og innovation – ikke hæmmer dem. Digital Networks Act (DNA) bør blive det redskab, der realiserer dette.

TI støtter formålet med retsakten om at fremme innovation, sikre robuste digitale infrastrukturer og styrke Europas konkurrenceevne, og vi bakker særligt op om fokus på investeringsfremme og forenkling af reglerne. Som Kommissionen selv bemærker, er de nuværende regler skabt i en anden tid – med fokus på pris og konkurrence. I dag er det afgørende, at reguleringen også fremmer investeringer, grøn omstilling og sikkerhed.

Specifikke bemærkninger

1. Investeringer og mulighed for skala bør være hovedmål

TI er helt enig i Kommissionens vurdering af, at den europæiske telesektor lider under utilstrækkelige investeringer og en struktur, der hæmmer skalering. Det bør derfor være et gennemgående princip i DNA'en at stimulere investeringer og mulighed for konsolidering:

- **Revidér fusionsreglerne:** EU's fusionsregler bør opdateres, så der – ud over forbrugerpriser – tages hensyn til effekter på investeringer, sikkerhed, innovation og bæredygtighed.
- **Frekvenspolitikker bør fremme investeringer:** Høje frekvensafgifter og tidsbegrænsede licenser, som varierer betydeligt mellem medlemsstaterne, reducerer mobiloperatørers evne til at opnå afkast på deres investeringer og har en negativ indvirkning på markedet. Der er derfor behov for mere harmoniserede regler og forudsigelighed i frekvenspolitikker på tværs af Europa. Endvidere bør nationale regeringer ikke kunne opkræve betaling for frekvensrettigheder på måder, der maksimerer indtægterne fra sektoren.
- **Fair bidrag fra store indholdsudbydere:** Aftaler om udveksling af datatrafik, herunder også eventuel betaling, skal som udgangspunkt baseres på kommercielle forhandlinger mellem parterne. Det kan dog være relevant og berettiget, at aktørerne på markedet har en forpligtelse til at forhandle aftaler om udveksling og håndtering af datatrafik. Denne forpligtelse findes ikke i dag i relationen mellem teleselskaber og techgiganter. Hvis parterne ikke er i stand til at blive enige om vilkårene for, hvordan man udveksler trafik, bør der være en konfliktløsningsmekanisme.

2. Forenkling af reguleringen

TI støtter DNA'ens ambition om at reducere rapporteringsforpligtelser og fjerne unødvendige byrder:

- **Fjern kompleks og overlappende regulering:** Det bør være et princip, at ny regulering på teleområdet kun indføres, hvor det er absolut nødvendigt. Sektorregulering bør undgås, hvor horisontale regler er tilstrækkelige.
- **Modernisér forsyningspligten:** Den oprindelige begrundelse for forsyningspligt er ikke længere aktuel. I stedet bør fokus være på prisoverkommelighed og teknologineutral adgang.
- **Afskaf sektorspecifik persondataregulering:** ePrivacy-direktivet skaber unødvendig regulatorisk asymmetri og bør afvikles til fordel for horisontal databeskyttelseslovgivning.
- **Roaming:** TI anbefaler, at roamingreguleringen justeres således, at detailreguleringen bortfalder, mens engrosreguleringen fastholdes. Markedet er nu så modent, at "Roam Like at Home" er en markedsstandard, og yderligere regulering risikerer at undergrave bæredygtigheden i forretningsmodellen. Det gælder ikke mindst, hvis der åbnes op for permanent roaming.

- **Slutbrugerregulering:** Forbrugerbeskyttelse bør primært ske gennem horisontale regler. Kun hvor der er en særlig sektorspecifik udfordring (fx nummerportabilitet), bør særregulering opretholdes.

3. Regulering af det åbne internet bør moderniseres

TI deler Kommissionens bekymring om manglende juridisk klarhed og reguleringsbarrierer for nye tjenester:

- **Revidér netneutralitetsreglerne:** Fortolkningen af reglerne begrænser i dag muligheder for innovation, eksempelvis inden for tjenester med særlige kvalitetskrav eller bekæmpelse af digital svindel. Reglerne bør gøres mere fleksible og fremtidssikrede, samtidig med at internettets grundprincipper bevares.

4. Øget forudsigelighed og færre nationale særkrav

Fragmenterede regler og nationale særkrav er blandt de største barrierer for grænseoverskridende drift og stordriftsfordele i sektoren:

- **Forenkling af tilladelsesregler:** Der bør indføres én fælles EU-model for autorisation, hvor operatører let og digitalt kan anmelde og drive virksomhed i hele EU.
- **Harmonisering af nummerregler:** EU bør indføre fælles regler for anvendelse af fastnetnumre i udlandet, så det bliver muligt at bekæmpe spoofing og anden svindel effektivt.
- **Level playing field for alle kommunikationsudbydere:** Udbydere af digitale kommunikationstjenester og traditionelle teleselskaber bør være underlagt samme regler. Det er nødvendigt for at sikre fair konkurrence og effektiv håndhævelse på tværs af aktørtyper og teknologier.

Konklusion

TI støtter Kommissionens ambition om at etablere en moderne, investeringsfremmende og harmoniseret reguleringsramme for den europæiske telesektor. Det er nødvendigt for at sikre Europas digitale suverænitet, støtte den grønne omstilling og styrke den samlede konkurrenceevne.

Med DNA'en har EU en historisk mulighed for at skabe en ny retsakt, som understøtter fremtidens infrastruktur. Det kræver dog et opgør med det reguleringsparadigme, der har domineret de seneste 30 år – hvor lavest mulige pris var målet. I dag bør fokus være på, hvordan reguleringen fremmer investeringer, giver mulighed for skala, innovation, sikkerhed og bæredygtighed.